

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГАВРИЛОВ-ЯМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

 152240, Ярославская область, г. Гаврилов-Ям, ул. Советская, д. 51

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 ***Заключение на проект решения Муниципального Совета Великосельского сельского поселения « О бюджете Великосельского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»***

 Заключение Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района на проект решения Муниципального Совета сельского поселения « О бюджете Великосельского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе в Великосельском сельском поселении», утвержденного Муниципальным Советом от 18.11.2013г. № 28 и Положения «О Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района», утвержденного Решением Собрания представителей Гаврилов-Ямского муниципального района от 20.12.2012г. № 35.

**1. Общие положения**

 Проект бюджета Великосельского сельского поселения составляется и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период), что соответствует п.4 ст.169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.1 ст.4 Положения о бюджетном процессе в Великосельском сельском поселении (далее *Положение*).

 Проект решения Муниципального Совета Великосельского сельского поселения « О бюджете Великосельского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект решения) внесен на рассмотрение Муниципального Совета Великосельского сельского поселения 14.11.2014г.

 Направлен в Контрольно-счетную комиссию Гаврилов-Ямского муниципального района 14.11.2014г. (письмо от 14.11.2013 г. № 717 ).

В соответствии с пунктом 5 статьи 29 Положения о бюджетном процессе в Великосельском сельском поселении, одновременно с проектом решения о бюджете в Муниципальный Совет представляются документы и материалы, предусмотренные статьей 184.2 БК РФ. На рассмотрение Муниципального Совета представлены следующие документы и материалы:

- пояснительная записка к проекту решения;

- приложения к Пояснительной записке с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

-основные направления бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», утвержденные постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 10.09.2014г. № 229;

-прогноз социально-экономического развития Великосельского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»,

- постановление Администрации Великосельского от 14.10.2014г. № 230  «Об утверждении среднесрочного финансового плана Великосельского сельского поселения на 2015-2017 годы»;

- распоряжение Администрации Великосельского сельского поселения от 13.11.2013№ 37 «Об утверждении Перечня и кодов целевых статей расходов бюджета Великосельского сельского поселения»;

- информация об итогах социально-экономического развития Великосельского сельского поселения за 10 месяцев 2014 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2014 год;

- паспорта муниципальных программ.

Рассматриваемый проект соответствует нормам статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Решений о предоставлении налоговых льгот, муниципальных гарантий на 2014 год не принималось.

Замечания по представленным документам:

В нарушение пункта 4 статьи 24 Бюджетного процесса Великосельского сельского поселения от 18.11.2013 № 28 прогноз социально-экономического развития Великосельского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» не утвержден Администрацией Великосельского сельского поселения.

**2. Параметры прогноза исходных показателей принятых для составления** **проекта** **бюджета** **на** **2015  год и на плановый период 2016-2017 годов**

В соответствии со ст.172 БК РФ составление  проекта   бюджета  Великосельского сельского поселения основывается:

* на Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 13.06.2013 года «О бюджетной политике в  2014  - 2016 годах»;
* на прогнозе социально-экономического развития Великосельского сельского поселения  на  2015 год и плановый период 2016 -2017 годов;
* на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения на  2015 год и плановый период 2016 -2017 годов;

 Согласно п. 1 ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Состав прогноза соответствует ст. 173.3, 173.4 БК РФ.

 Постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 14 августа 2014г. № 170 «Об утверждении Плана разработки бюджета Великосельского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» срок разработки прогноза социально-экономического развития Великосельского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов установлен до 10.08.2014г.

 Проверить установленные сроки разработки документа не представляется возможным, так как Прогноз социально-экономического развития Великосельского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы не одобрен постановлением Администрации Великосельского сельского поселения.

 Согласно статье 37 Бюджетного кодекса принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

 Прогноз социально-экономического развития бюджета Великосельского сельского поселения разработан в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Ярославской области на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы.

 Прогноз сформирован в двух вариантах развития. Использованы макроэкономические показатели по второму варианту развития, который исходит из более благоприятных внешних и внутренних условий развития экономики и социальной сферы.

 Среднесрочный финансовый план Великосельского сельского поселения на 2015-2017 годы, утвержден постановлением Администрации Великосельского сельского поселения 14.10.2013г. № 230. В плане разработки бюджета поселения установлен срок – до 15.10.2014г.

Сроки разработки документа не нарушены.

**3. Основные направления бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения** **на 2015 год и плановый период 2016 -2017 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 -2017 годов определены в соответствии с основными направлениями бюджетной политики, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию, требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также с учетом основных задач, определенных Указом Губернатора области от 13.08.2014г. № 362 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».

Основной целью бюджетной политики в Российской Федерации является повышение эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов определяют стратегию Правительства области в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики. Основная цель - эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с концепцией социально-экономического развития Ярославской области в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов утверждены постановлением Администрации Великосельского сельского поселения 10.09.2014г. № 229.

Постановлением Великосельского сельского поселения от 14.08.2014 № 170 «Об утверждении плана разработки бюджета Великосельского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» срок разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов установлен до 15.09.2014г.

 Сроки разработки документа не нарушены.

 В части налоговой политики приоритетными направлениями устанавливаются:

- увеличение доходной базы местного бюджета;

- содействие совершенствованию администрирования доходов, формирующих бюджет поселения;

- оптимизация налогообложения субъектов малого предпринимательства с целью повышения их участия в формировании доходной базы бюджета поселения, с одной стороны, и создания условий для их дальнейшего развития – с другой,

- сокращение задолженности и недоимки по платежам;

- повышение эффективности контроля использования имущества, находящегося в собственности поселения и осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

 В части бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов планируется:

 - стимулирование инвестиционной активности на территории поселения;

 - работа по инвентаризации земельных участков;

- использование механизмов контроля для оптимизации действующих социальных обязательств;

- реализация программ развития на принципах максимально эффективного использования ресурсов;

- введение четких правил оценки и обоснования объема расходных обязательств, предусмотрев повышение ответственности за достоверность и качество их финансово-экономических обоснований;

- продолжение работ по энергосбережению и повышению эффективности, стимулированию проведения энергосберегающих мероприятий во всех сферах.

**4. Общая характеристика проекта бюджета Великосельского сельского** **поселения** **на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов**

Пунктом 1,2 проекта решения предлагается утвердить следующие показатели основных характеристик бюджета сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов определенна 2015 год в сумме 22 573 600 рублей;

на 2016 год – 16 107 500 рублей, на 2017 год – 16 294 000рублей.

2) общий объем расходов бюджета поселения 2015 год в сумме 22 573 600 рублей;

На 2016 год – 16 107 500 рублей, на 2017 год – 16 294 000 рублей.

3) Дефицит бюджета поселения на 2015 год и плановый период 2016- 2017 годов не прогнозируется.

 Пунктом 12 утверждается размер резервных фондов Администрации Великосельского сельского поселения на 2015г. в сумме 50 000 рублей,

 на 2016 год в сумме 40 000 рублей,

 на 2017 год в сумме 40 000 рублей, *что не превышает 3% от общего объема расходов, тем самым не противоречит п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.*

Пунктом 8 устанавливается предельный объем муниципального долга бюджета поселения.

Прогнозируемые показатели на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов бюджета поселения представлены в Таблице № 1.

 **Прогноз основных характеристик бюджета Великосельского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов**

 Таблица №1

 Руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** **показателя** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| Доходы | 22 573 600 | 16 107 500 | 16 294 000 |
| Расходы | 22 573 600 | 16 107 500 | 16 294 000 |
| Дефицит (-),Профицит (+) |  0 |  0  |  0 |
| Уровень дефицита/профицита, % |  - |  - |  - |

 Доходы бюджета поселения на 2015 год планируются в объеме 22 574,0 тыс. руб., со снижением по сравнению с ожидаемым исполнением 2014 года на 3 824,0 тыс.руб.

 В 2016 году доходы бюджета прогнозируются в объеме 16 107,5 тыс. руб. с снижением по сравнению с 2015 годом на 6 466,0 тыс.руб.

 В 2017 году – 16 294,0 тыс.руб. или с увеличением по сравнению с 2016 годом на 186,5 тыс. руб.

**5. Анализ проекта доходной части бюджета Великосельского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы**

 **5.1.** Доходы  бюджета  поселения  на   2015  год определялись исходя из прогноза социально-экономического развития Ярославской области на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы и прогноза социально- экономического развития Великосельского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017гг., динамики налоговых поступлений, с учетом роста фонда оплаты труда,  а также с учетом изменений, внесенных в федеральное бюджетное и налоговое законодательство и законодательство Ярославской области.

 При оценке налоговых и неналоговых доходов учитывается максимально возможный уровень собираемости налогов, поступление недоимки прошлых периодов, реструктуризация задолженности юридических лиц, а также меры по совершенствованию администрирования.

 В проекте бюджета доходы на 2015 год планируются в сумме:

- 2015год: 22 573 600 рублей (снижение к уровню 2014 года на 14,5 %),

- 2016 год: 16 107 500 рублей (снижение к уровню 2015 года на 28,6% ),

- 2017 год: 16 294 000рублей (увеличение к уровню 2016 года на 1,1%).

 Нестабильная динамика доходов бюджета объясняется, как планируемыми существенными колебаниями безвозмездных поступлений так и снижением собственных доходов в 2015 году по отношению к ожидаемому поступлению в 2014 г.

 Динамика предлагаемых назначений по доходам бюджета поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы по видам доходов приведены в таблице № 2.

 Таблица № 2

**Динамика доходов бюджета Великосельского сельского поселения** **на 2015 год плановый период 2016-2017 годы**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено на 2014 год** | **Ожидаем.****поступление** **2014 г.** | **Проект бюджета** |
| **2015**  | **2016**  | **2017** |
| **Собственные доходы бюджета** | **8 517** | **8 787** | **6 908** | **8 058** | **7 989** |
| В % к предыдущему году |  | 103,2 | 78,6 | 116,6 | 99,1 |
| **Налоговые доходы бюджета** | **7 897** |  **8 250** | **6318** | **7463** | **7389** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 104,4 | 76,5 | 118,1 | 99,0 |
| **Неналоговые доходы бюджета** | **620** | **536** | **590** | **595** | **600** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 86,4 | 110,0 | 100,8 | 100,8 |
| **Безвозмездные поступления** | **18 118** | **17 611** | **15 666** | **8 050** | **8 305** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 97,2 | 88,9 | 51,3 | 103,1 |
| **ВСЕГО доходов:** | **26 635** | **26 398** | **22 574** | **16 108** | **16 294** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 99,1 | 85,5 | 71,3 | 101,1 |

 В 2015 году планируется снижение **собственных доходов бюджета (без учета доходов, полученных бюджетом в виде безвозмездных поступлений)** по сравнению с соответствующим предыдущим годом на 21,4 % (по налоговым доходам снижение на 23,5% , по неналоговым рост - на 10,0%), на 2016 год запланирован прирост в размере 16,6 %, на 2017 год вновь снижение на 1,0%.

 Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2015 году планируются в размере 15 666,0 тыс.рублей, что составляет 88,9 % от уровня ожидаемого поступления 2014 года. Данное снижение обусловлено отсутствием на момент разработки проекта решения данных по размеру ряда субсидий из вышестоящих бюджетов.

 **5.2. Анализ планирования доходной части бюджета в разрезе источников доходов** представлен в Таблице № 3.

***Анализ планирования доходной части бюджета в разрезе источников доходов*** Таблица № 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  Наименованиедоходов | **2014год****(ожидаемое) тыс.руб.** | **2015 год (прогноз) тыс.руб.** | **% к 2014 г** | **Уд.вес**  **2015г****%** |
| **Всего  собственных доходов** (без учета доходов, полученных бюджетом в виде безвозмездных поступлений | **8 787** | **6908** | **78,6** | **100,0** |
| **Налоговые доходы** | **8 250** | **6318** | **76,6** | **91,4** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| *Налог на доходы физических лиц* | 2248 | 356 | 15,8 | 5,1 |
| *Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ* |  1325 | 1306 | 98,5 | 18,9 |
| *Налог на имущество физических лиц.* | 613 | 770 | 125,6 | 11,1 |
| *Земельный налог* | 4063 | 3884 | 95,6 | 56,2 |
| *Единый сельхозналог* | 1 |  |  |  |
| **Неналоговые доходы** | **536** | **590** | **110,0** | **8,5** |
| В том числе |  |  |  |  |
| *Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки* | 385 | 385 | 100,0 | 5,6 |
| *Прочие доходы от имущества* | 39 | 30 | 76,9 |  |
| *Доходы от оказания платных услуг* | 42 | 75 | 178,5 | 1,0 |
|  *Доходы от продажи земельных участков, гос.собственность на которые не разграничена* | 70 | 100 | 142,8 | 1,4 |

 **5.3.** В структуре **налоговых источников доходов** бюджета поселения на 2015 год традиционно преобладает *земельный налог* – 56,2 %. Планируемые поступления на 2015 год – 3884,0 тыс. рублей, что на 4,4% ниже показателя 2014 года.

 Прогноз поступления  *налога на доходы физических лиц (далее НДФЛ)рассчитан по нормтиву 2% и составит в* 2015 году – 356,0 тыс.рублей или 15,8% от ожидаемого поступления за 2014 год.

 Для расчета прогноза поступления налога использовались  фактические данные по фонду заработной платы бюджетных учреждений  и сельскохозяйственного предприятия, осуществляющих свою деятельность на территории сельского поселения.

 Доля НДФЛ в общем объеме собственных доходов (без учета доходов, полученных бюджетом в виде безвозмездных поступлений) бюджета поселения в 2014 году составит 5,1%.

 Акциз на нефтепродукты рассчитывался в зависимости от протяженности автомобильных дорог, расположенных на территории поселения и составил на 2015 год – 1306 тыс. рублей, на 2016 год – 1681,0 тыс. рублей, на 2017 год – 1361,0 тыс. рублей.

 Ожидаемое поступление и прогноз на 2015г *по единому сельскохозяйственному налогу* рассчитаны исходя из собранной информации от сельхозпредприятий - плательщиков налога.

 Прогноз на 2015г – 2,0 тыс.руб.; прогноз на 2016г- 3,0тыс.руб.; на 2016г – 2,0 тыс.руб.

 Земельный налог рассчитан исходя из фактического поступления за 2014 год, с учетом новой кадастровой стоимости по юридическим лицам. Прогноз поступлений земельного налога составит на 2015 год- 3884,0 тыс. рублей, 2016 год – 3552 тыс. руб., 2017 год – 4063,0 тыс. руб.

 **5.4.**  **Неналоговые доходы бюджета поселения**

на 2015 год - 590 тыс.рублей;

на 2016 год – 595,0 тыс.рублей, на 2017 год – 600,0 тыс. рублей.

 Наибольший удельный вес в структуре прогнозируемых неналоговых доходов - *Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки – 65,2%. и составляют 385,0 тыс. рубле, показатель на уровне ожидаемого поступления за 2014 год.* Расчет произведен на основании заключенных договоров аренды, ставок арендной платы, прогнозируемых сумм дохода в части использования земельных участков, расположенных в границах поселений, государственная собственность на которые не разграничена.

**5.5. Безвозмездные поступления сельского поселения**

 Проектом бюджета поселения по группе доходов «**Безвозмездные поступления»**  прогнозируются трансферты в объеме:

• **на 2015 год** - в сумме **15 666,0 тыс. рублей**, с сокращением по

отношению к:

- к утвержденным назначениям на 2014 год – на 2452 ,0 тыс. рублей или на 13,5%,

- ожидаемым за 2014 год поступлениям - на 1945,0 тыс. рублей или на 11,1%,

 **• на плановый период:**

- 2016 года - в сумме **8050,0 тыс. рублей** или с сокращением

прогнозируемых на 2015 год показателей на 7616,0 тыс. рублей или на

почти в 2 раза.

- 2017 года - в сумме **8305,0 тыс. рублей**, что больше

запланированных на 2016 год показателей на **255,0 тыс. рублей** или на 3,1 %.

 Сокращение прогнозируемых межбюджетных трансфертов обусловлено тем, что на момент формирования проекта «О бюджете Великосельского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и

2017 годов» отсутствовали данные по распределению некоторых субсидий и субвенций.

 Контрольно-счетная комиссия Гаврилов-Ямского района отмечает, что установлены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина 01.07.2013 № 65-н при разработке:

1. *Приложения к проекту бюджета «Ожидаемое исполнение прогнозируемых доходов и расходов Великосельского бюджета поселения за 2014 год»:*

Следует указать КБК 100 1 03 02 000 01 0000 110- Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, вместо КБК 182 1 01 00000 00 0000 000.

**6. Анализ проекта расходной части бюджета Великосельского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы**

**6.1.** Проектом решения расходы бюджета поселения на 2015 год планируются в сумме 22 574,0 тыс. руб., на 2016 год – 16 107,5 тыс. руб., на 2017 год – 16 294,0 тыс. руб.

В 2014 году планируется снижение объема расходов бюджета поселения по сравнению с решением о бюджете поселения на 2014 год на 5479,0 тыс. руб., или на 19,5 % (Приложение 1).

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» расходная часть бюджета района на 2014 – 2016 годы сформирована в рамках муниципальных программ (далее – программы).

На реализацию муниципальных программ Великосельского сельского поселения запланировано – 17 647,0 тыс.рублей, что составляет 73,0% от всех расходов бюджета поселения, непрограммные расходы составят - 4 926,0 тыс. рублей.

Уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с действующей редакцией решения о бюджете поселения на 2014 год планируется по следующим направлениям:

- национальная оборона – на 6,2%;

- национальная экономика – на 12,6%;

- жилищно-коммунальное хозяйство – на44,8 %;

- образование – на 15,2 %;

- общегосударственные вопросы – на 1,3%.

Следует отметить, что в течение финансового года плановые расходы по таким разделам, как «жилищно-коммунальное хозяйство», «социальная политика» и т.д. имеют тенденцию к увеличению по мере поступления дополнительных средств из районного бюджета.

Рост расходов относительно планового уровня 2014 года планируется по следующим направлениям:

- культура и кинематография – на 22,5%;

- физическая культура и спорт – на 57,1 %.

Анализ ведомственной структуры расходов, показывает, что в 2014 году расходы бюджета поселения будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – Администрация Великосельского сельского поселения.

Расходы на содержание органов местного самоуправления предусмотрены в пределах норматива формирования расходов на содержание ОМС, установленные постановлением Правительства Ярославской области от 24.09.2008г. № 512-п (в ред. от 27.06.2014№ 618-п) и составляют 4781,0 тыс. рублей (сумма по подразделам 0102,0104,0106).

**6.2. Муниципальные программы Великосельского сельского поселения**

Согласно приложению к проекту бюджета «Расходы бюджета муниципального района по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2014 год» программная часть бюджета поселения на 2015 год запланирована в сумме 17 647 200 руб., что составляет 73,0 % от всех расходов бюджета поселения, и состоит из 5 муниципальных программ Великосельского сельского поселения.

На 2016 год расходы на муниципальные программы предусмотрены в сумме 11 181 000 руб. или 69,0 % от всех расходов бюджета,

 в 2017 году соответственно 11 374 000 руб. или – 69,8 %.

Требования пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 № 63-ФЗ) устанавливают, что составление проекта бюджета основывается, в том числе и на госпрограммах.

 Постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 11.11.2013 № 211 утвержден перечень муниципальных программ, который является основным нормативно-правовым актом для формирования программного бюджета на 2014-2016 годы.

 При сопоставлении плановых потребностей в бюджетных средствах, приведенных в паспортах действующих муниципальных программ и бюджетных ассигнований, предлагаемых проектом бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы несоответствия не выявлено.

 Контрольно-счетная комиссия Гаврилов-Ямского района отмечает, что установлены нарушения при разработке Приложения № 1 к пояснительной записке неверное указание значений бюджетных ассигнований:

- по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» следует указать - 810 000,0 рублей, вместо - 910 000,0 рублей.

В соответствии со статьями 21,154 Бюджетного кодекса РФ, п.4.1. Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» распоряжение Администрации Великосельского сельского поселения 13.11.2013 № 37 утвержден Порядок формирования целевых статей расходов бюджета и Перечень программных и непрограммных расходов.

В Контрольно-счетную комиссию не представлен нормативно-правовой акт, устанавливающий Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования /статья 179 Бюджетного кодекса РФ/.

**Выводы:**

1. Проект бюджета Великосельского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов разработан в соответствии с Бюджетным Кодексом, Положением о бюджетном процессе в Великосельского сельском поселении.

2. Внесен на рассмотрение Муниципального Совета Великосельского сельского поселения 14.11.2014г., в пределах сроков, установленных частью 1 статьи 185 БК РФ, пункта 3 статьи 29 Положения о бюджетном процессе Великосельского сельского поселения.

3. В соответствии с п. 2 ст. 169 БК РФ, проект бюджета был составлен в порядке, установленном постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 14.08.2014 № 170 «Об утверждении плана разработки бюджета Великосельского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов ».

4. В нарушение пункта 4 статьи 24 Бюджетного процесса Великосельского сельского поселения от 18.11.2013 № 28 Прогноз социально-экономического развития Великосельского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» не утвержден Администрацией Великосельского сельского поселения.

5. Допущены нарушения Указаний о Порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной Приказом МИНФИНА РФ от 01.07.2013 № 65н при разработке Приложения № 1 к пояснительной записке, Приложения «Ожидаемое исполнение прогнозируемых доходов и расходов» к проекту бюджета Великосельского сельского поселения.

6. *Доходы* бюджета поселения на 2015 год планируются в сумме 22 574,0тыс. руб., на 2016 год – 16 107,5 тыс. руб., на 2017 год – 16 294,0 тыс. руб., т.е. со снижением в 2015 году к уровню 2014 года на 14,5 % , в 2016 году к уровню 2015 года – на 28,6%.

*Расходы* бюджета в 2015 году составят 22 574,0 тыс.руб., в 2016 году – 16 107,5 тыс. руб., в 2017 году – 16 294,0 тыс. руб.

В течение 2014 года будет производиться корректировка размера безвозмездных поступлений бюджета поселения.

7. Программная часть областного бюджета на 2015 год в сумме 17 647,0 тыс. руб. составляет 73,0 % от всех расходов бюджета поселения и состоит из 5 муниципальных программ Великосельского сельского поселения.

8. Дефицит бюджета поселения в 2015 году и плановом периоде 2016-2017 годы не прогнозирован.

9. На 01.01.2015 объем муниципального долга составит 0 тыс. руб., на 01.01.2016 - 0 тыс. руб., на 01.01.2017 – 0 тыс. руб.

10. Предельный объем муниципального долга, размер дефицита бюджета соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ.

**Предложения**:

1. Соблюдать требования бюджетного законодательства РФ при разработке проекта бюджета поселения.

2. Устранить нарушения Приложения № 1 к пояснительной записке, Приложения «Ожидаемое исполнение прогнозируемых доходов и расходов» к проекту бюджета Великосельского сельского поселения.

 **Рекомендации:**

Рекомендовать Муниципальному Совету Великосельского сельского поселения «О бюджете Великосельского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» к принятию с учетом изложенных замечаний и предложений.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

Гаврилов-Ямского муниципального района Е.Р. Бурдова

Ознакомлен: