

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГАВРИЛОВ-ЯМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

152240, Ярославская область, г. Гаврилов-Ям, ул. Советская, д. 51

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

***Заключение на проект решения Собрания представителей Гаврилов-Ямского муниципального района « О бюджете Гаврилов-Ямского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»***

01.12.2016

Заключение Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района на проект решения Собрания представителей Гаврилов-Ямского муниципального района « О бюджете Гаврилов-Ямского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе в Гаврилов-Ямском районе», утвержденного Решением Собрания представителей Гаврилов-Ямского муниципального района от 24.04.2008г. № 2(в ред. от 28.08.2014 г. № 23) и Положения «О Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района», утвержденного Решением Собрания представителей Гаврилов-Ямского муниципального района от 20.12.2012г. № 35.

**1. Общие положения**

1.1. Проект бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района составляется и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период), что соответствует п.4 ст.169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.1 ст.4 Положения о бюджетном процессе в Гаврилов-Ямском муниципальном районе (далее Положение).

Проект решения Собрания представителей Гаврилов-Ямского муниципального района « О бюджете Гаврилов-Ямского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект решения) внесен на рассмотрение Собрания представителей Гаврилов-Ямского муниципального района 15.11.2016г., в сроки установленные частью 1 статьи 185 БК РФ, пункта 3 статьи 33 Положения.

Направлен в Контрольно-счетную комиссию Гаврилов-Ямского муниципального района 15.11.2016 г. (письмо от 15.11.2015 г. №  ИС-2016/74).

В соответствии с пунктом 5 статьи 33 Положения о бюджетном процессе в Гаврилов-Ямском муниципальном районе, одновременно с проектом решения о бюджете в Собрание представителей представляются документы и материалы, предусмотренные статьей 184.2 БК РФ. На рассмотрение Собрания представителей представлены следующие документы и материалы:

- пояснительная записка к проекту решения;

- приложения с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

- постановление Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 14.09.2016г. № 981 «Об основных направлениях бюджетной политики Гаврилов-Ямского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- постановление Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 13.09.2016г. № 980 «Об основных направлениях налоговой политики Гаврилов-Ямского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- информация об итогах социально-экономического развития Гаврилов-Ямского муниципального района за 9 месяцев 2016 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Гаврилов-Ямского муниципального района за 2016 год;

- постановление Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 14.09.2016г. № 982 «О прогнозе социально-экономического развития Гаврилов-Ямского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- предварительный прогноз сводного финансового баланса Гаврилов-Ямского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района за 2016 год по основным видам налоговых и неналоговых поступлений и расходов по муниципальным программам;

- прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018-2019гг.;

- прогноз поступления доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от продажи имущества, земельных участков, акций на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов;

- паспорта муниципальных программ;

- методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов на 2017 год;

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Гаврилов-Ямского района с указанием сумм прогнозируемых доходных источников формирования указанного фонда и направлений его использования.

Письмом от 18.11.2016 № ИС-2016/75 направлено дополнение к перечню документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета на основании ст.184.2. БК РФ.

Рассматриваемый проект соответствует нормам статьи 184.1,184.2 Бюджетного Кодекса РФ.

1.2.Публичные слушания по проекту бюджета назначены на 10 декабря 2016 года.

1.3. Решений о предоставлении налоговых льгот, муниципальных гарантий на 2017 год не принималось.

1.4. Проверкой соблюдения требований статьи 36 БК РФ в части размещения проекта бюджета в средствах массовой информации нарушений не установлено, проект бюджета с приложениями размещен на сайте администрации Гаврилов-Ямского муниципального района Ярославской области: http://www.gavyam.ru/regulatory/bills/в разделе «Документы, Законопроекты».

**2. Параметры прогноза исходных показателей принятых для составления** **проекта** **бюджета** **на** **2017  год и на плановый период 2018-2019 годов**

В соответствии со ст.172 БК РФ составление  проекта   бюджета  Гаврилов-Ямского муниципального района основывается:

* на Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года
* на прогнозе социально-экономического развития Гаврилов-Ямского муниципального района  на  2017 год и плановый период 2018 -2019 годов;
* на основных направлениях бюджетной политики Гаврилов-Ямского муниципального района на  2017 год и на плановый период 2018 -2019 годов;
* на основных направлениях налоговой политики Гаврилов-Ямского муниципального района на  2017 год и на плановый период 2018 -2019 годов;
* муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

**Прогноз социально-экономического развития Гаврилов-Ямского муниципального района** разработан на три года (ч.1 ст.173 БК РФ) путем уточнения параметров 2017,2018 годов и добавления параметров 2019 года ( абз. 1ч.4 ст. 173 БК РФ) и одобрен постановлением Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 14.09.2016г. № 982 (ч.3 ст. 173 БК РФ). Его разработка регламентировалась Порядком разработки прогноза социально-экономического развития Гаврилов-Ямского муниципального района , утвержденным постановлением Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 20.04.2015 № 560.

Согласно п. 1 ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Состав прогноза соответствует ст. 173.3, 173.4 БК РФ.

Постановлением Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 14.06.2016г. № 633 «Об утверждении плана мероприятий по подготовке проекта бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» срок разработки прогноза социально-экономического развития Гаврилов-Ямского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов установлен отделу экономики, предпринимательской деятельности и инвестиций до 15.09.2016г.

Установленные сроки разработки документа соблюдены, что соответствует ст. 169 БК РФ.

Согласно статье 37 Бюджетного кодекса принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Прогноз социально-экономического развития бюджета Гаврилов - Ямского района разработан в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, а также на основе прогноза социально-экономического развития Ярославской области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы.

Прогноз сформирован в двух вариантах развития. Второй вариант является более благоприятным (базовым), исходит из возможности сохранения благоприятных внешних и внутренних условий развития и ориентирован на достижение основных социально-экономических показателей при активном воздействии на изменение сложившейся ситуации. Этот вариант предполагает в дальнейшем рост экономики района и постепенное улучшение основных социально-экономических показателей.

В текущем году разработка прогноза социально-экономического развития Гаврилов-Ямского муниципального района проходит в условиях много вариантности развития как мировой экономики, так и развития экономики Ярославской области.

**3. Основные направления бюджетной политики Гаврилов-Ямского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 -2019 годов и Основные направления налоговой политики Гаврилов-Ямского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 -2019 годов.**

***Основные направления бюджетной политики Гаврилов-Ямского муниципального района*** на  2017 год и на плановый период 2018 -2019 годов определены в соответствии с основными направлениями бюджетной политики, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также с учетом основных задач, определенных Указом Губернатора области «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов».

Основная цель - эффективное решение текущих задач, реализация приоритетных направлений социально-экономического развития Гаврилов-Ямского муниципального района, обеспечений условий для формирования и исполнения бюджета муниципального района на 2017-2019 годы в программном формате.

Основные направления бюджетной политики Гаврилов-Ямского МР на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов утверждены постановлением Администрации Гаврилов-Ямского МР  14.09.2016г. № 981, что соответствует срокам разработки, определенных Постановлением Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 14.06.2016г. № 633 «Об утверждении плана мероприятий по подготовке проекта бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов.

Основными задачами бюджетной политики на 2017 год являются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок.

Основные направления налоговой политики Гаврилов-Ямского МР на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов утверждены постановлением Администрации Гаврилов-Ямского МР  13.09.2016г. № 980, что соответствует срокам разработки, определенных Постановлением Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 14.06.2016г. № 633 «Об утверждении плана мероприятий по подготовке проекта бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов.

Основными задачами налоговой политики являются:

- сохранение бюджетной устойчивости,

- реализация приоритетных направлений социально-экономического развития Гаврилов-Ямского муниципального района;

- обеспечение условий для формирования и исполнения бюджета муниципального района на 2017-2019 годы в программном формате.

**4. Общая характеристика проекта бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2017-2018 годов**

Пунктами 1и 2 проекта решения предлагается утвердить следующие показатели основных характеристик бюджета района на 2017 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов определенна 2017 год в сумме 862 530 773 рубля;

на 2018 год – 818 391 553 рубля, на 2019 год – 661 356 406 рублей.

2) общий объем расходов бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района на 2017 год в сумме 862 530 773 рубля;

На 2018 год – 818 391 553 рубля, на 2019 год – 661 356 406 рублей.

3) общий объем дефицита бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района на 2017 год в сумме 0 рублей.

Пунктом 10 утверждается размер резервных фондов Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района на 2017г. в сумме 700 000 рублей,

на 2018 год в сумме 700 000 рублей,

на 2019 год в сумме 700 000 рублей, *что не противоречит п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.*

Пунктом 17 устанавливается предельный объем муниципального долга бюджета района: на 2017 год в сумме 4 000 000 рублей, на 2018 год в сумме 4 500 000 рублей, на 2019 год в сумме 4 500 000 рублей.

Размер верхнего предела муниципального долга устанавливается:

на 1 января 2018г. в сумме 4537 рублей, в т.ч. муниципальных гарантий 0 руб.,

на 1 января 2019 года 0 рублей, в т.ч. муниципальных гарантий 0 руб.,

на 1 января 2020 года 0 рублей, в т.ч. муниципальных гарантий 0 руб., предельного объема заимствований Гаврилов-Ямского муниципального района в 2017-2019 годах в сумме 0 рублей, *что отвечает требованиям ст. 107 Бюджетного кодекса РФ.*

Прогнозируемые показатели на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района представлен в Таблице № 1.

**Прогноз основных характеристик бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов**

Таблица №1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **показателя** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| Доходы | 862 530 773 | 818 391 553 | 661 356 406 |
| Расходы | 862 530 773 | 818 391 553 | 661 356 406 |
| Дефицит (-),  Профицит (+) | 0 | 0 | 0 |
| Уровень  дефицита/профицита, % | - | - | - |

Доходы бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района на 2017 год планируются в объеме 862 531,0 тыс. руб., со снижением по сравнению с ожидаемым исполнением 2016 года на 207 589,0 тыс.руб. или на 19,3%.

В 2018 году доходы бюджета прогнозируются в объеме 818 391 тыс. руб. со снижением по сравнению с 2017 годом на 44 140,0 тыс.руб.

В 2019 году 661 356,0 тыс.руб. или со снижением по сравнению с 2018 годом на 157 035,0 тыс. руб.

**5. Анализ проекта доходной части бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы**

**5.1.** Доходы  бюджета  муниципального района  на   2017  год определялись исходя из прогноза социально-экономического развития Ярославской области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы и прогноза социально- экономического развития Гаврилов -Ямского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018-2019гг. , динамики налоговых поступлений,  а также с учетом изменений, внесенных в федеральное бюджетное и налоговое законодательство и законодательство Ярославской области.

При оценке налоговых и неналоговых доходов учитывается максимально возможный уровень собираемости налогов, поступление недоимки прошлых периодов, реструктуризация задолженности юридических лиц, а также меры по совершенствованию администрирования.

В проекте бюджета доходы на 2017 год планируются в сумме:

- 2017 год: 862 530 773 рублей (снижение к уровню 2016 года на 19,3%),

- 2018 год: 818 391 553 рублей (снижение к уровню 2017 года на 5,2% ),

- 2019 год: 661 356 406 рублей (рост к уровню 2018 года на 19,1%).

Нестабильная динамика доходов бюджета объясняется, как планируемыми существенными колебаниями безвозмездных поступлений, так и снижением собственных доходов.

В связи с изменениями, внесенными в законодательство Российской Федерации и Ярославской области, произойдет:

- рост ставок акцизов на нефтепродукты,

- установление норматива распределения доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджет муниципального района в размере 0,1777%

Динамика предлагаемых назначений по доходам бюджета Гаврилов-Ямского муниципального на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы по видам доходов приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

**Динамика доходов бюджета Гаврилов-Ямского района на 2017 год на плановый период 2018-2019 годы**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено на 2016 год** | **Ожидаем.**  **поступление**  **2016 г.** | **Проект бюджета** | | |
| **2017** | **2018** | **2019** |
| **Собственные доходы бюджета** | **97 454** | **96 670** | **99 139** | **104 253** | **109 883** |
| В % к предыдущему году |  | 99,2 | 102,5 | 105,1 | 105,4 |
| **Налоговые доходы бюджета** | **84 571** | **82 489** | **85 748** | **90 940** | **96 512** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 97,5 | 103,9 | 106,0 | 106,1 |
| **Неналоговые доходы бюджета** | **12 883** | **14 181** | **13 391** | **13 313** | **13 371** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 110,0 | 94,4 | 99,4 | 100,4 |
| **Безвозмездные поступления** | **973 450** | **973 450** | **763 392** | **714 138** | **551 473** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 100,0 | 78,4 | 93,5 | 77,2 |
| **ВСЕГО доходов:** | **1 070 904** | **1 070 120** | **862 531** | **818 391** | **661 356** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 99,9 | 80,6 | 94,9 | 80,8 |

В 2017 году планируется **рост** **собственных доходов бюджета (без учета доходов, полученных бюджетом в виде безвозмездных поступлений)** по сравнению с соответствующим предыдущим годом на 2,5% ( по налоговым доходам рост на 3,9% , по неналоговым снижение - на 5,6%), на 2018 год запланирован прирост в размере 5,1%, на 2018 год прирост на 5,4%.

Сумма безвозмездных поступлений будет уточняться.

**5.2. Анализ планирования доходной части бюджета в разрезе источников доходов** представлен в Таблице № 3.

***Анализ планирования доходной части бюджета в разрезе источников доходов***

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **2016 год (ожидаемое)** | | **Проект**  **2017 год** | | | **Отклонения**  **(+/-)**  **процентные пункты** | **% 2017г. к ожидаем 2016г.** | |
| **тыс.руб.** | **Доля**  **%** | **тыс. руб.** | **Доля**  **%** | |
| **Налоговые и неналоговые ДОХОДЫ** | **96 670** | **9,0** | **99 139** | **11,5** | | **2,5** | **102,6** | |
| ***Налоговые доходы:*** | ***82 489*** | ***7,7*** | ***85 748*** | ***9,9*** | | ***2,2*** | ***104,0*** | |
| **Налоги на прибыль , доходы** | **64 333** | **6,0** | **68 129** | **7,9** | | **1,9** | **106,0** | |
| Налог на доходы физических лиц | 64 333 | 6,0 | 68 129 | 7,9 | | 1,9 | 106,0 | |
| **Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации** | 6894 | **0,6** | **5885** | **0,7** | | **0,1** | **85,3** | |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 6894 | 0,6 | 5885 | 0,7 | | 0,1 | 85,3 | |
| **Налог на совокупный доход** | **7819** | **0,7** | **8044** | **0,9** | | **0,2** | **102,9** | |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 7522 | 0,7 | 7804 | 0,9 | | 0,2 | 103,7 | |
| Единый сельскохозяйственный налог | 287 | 0,02 | 229 | 0,02 | | - | 79,8 | |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты муниципальных районов | 10,0 | - | 11,0 | - | |  | 110,0 | |
| **Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами** | **446** | **0,04** | **500,0** | | **0,06** | **0,02** | | **112,1** |
| Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых | 446 | 0,04 | 500,0 | | 0,06 | 0,02 | | 112,1 |
| **Государственная пошлина** | **2990** | **0,3** | **3190** | | **0,4** |  | | **106,7** |
| **Задолженность по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** | **7,0** |  |  | |  | 0,1 | |  |
| ***Неналоговые доходы*** | ***14 181*** | ***1,32*** | ***13 391*** | | ***1,55*** | ***0,23*** | | **94,4** |
| **Доходы от использования имущества, находящегося, в государственной и муниципальной собственности** | **4953** | **0,5** | **5018** | | **0,6** | **0,1** | | **101,3** |
| **Доходы, получаемые в виде арендной платы** |  |  |  | |  |  | |  |
| *Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки* | 4107 | 0,4 | 4303 | | 0,5 | 0,1 | | **104,8** |
| *Доходы от сдачи в аренду имущества* | 800 | 0,07 | 700 | | 0,08 | **0,01** | | **87,5** |
| *Прочие доходы от имущества* | 45 |  | 15 | |  |  | | **33,3** |
| **Платежи при пользовании природными ресурсами** | **1235** | **0,1** | **1114** | | **0,1** | **-** | | **90,2** |
| *Плата за негативное воздействие на окружающую среду* | 1235 | 0,1 | 1114 | | 0,1 | - | | 90,2 |
| **Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** | **3980** | **0,4** | **3980** | | **0,4** | **-** | | **100,0** |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** | **2177** | **0,2** | **1439** | | **0,2** | **-** | | **66,1** |
| *Доходы от продажи имущества* | 1500 | 0,1 | 700 | | 0,08 | -0,02 | | **46,7** |
| *Доходы от продажи земельных участков* | 677 | 0,06 | 739 | | 0,08 | 0,02 | | **109,1** |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **1836** | **0,2** | **1840** | | **0,2** | **-** | | **100,2** |
| **Прочие неналоговые доходы** |  |  |  | |  |  | |  |
| **Безвозмездные поступления** | **973 450** | **91,0** | **763 392** | | **88,5** | **-2,5** | | **78,4** |
| **ИТОГО:** | **1 070 120** | | **862 531** | | |  | | **80,6** |

В структуре доходной части бюджета района на 2017 год

кардинальных изменений не предвидится, традиционно преобладают

безвозмездные поступления, доля которых составит 88,5%, что на 2,5 процентных пункта меньше 2016 года.

Доля собственных доходов бюджета (без учета доходов, полученных бюджетом в виде безвозмездных поступлений) больше на 2,5 процентных пункта соответствующего предыдущего года и составит 11,5%.

В очередном финансовом году доля налоговых доходов увеличится на 2,4 % относительно показателей 2015 года и составит 9,8 % от всех доходов бюджета. Увеличение планируется по всем подгруппам.

Соответственно, доля неналоговых доходов бюджета района в

2016 году снизится и составит 1,4 % против 3,1 % - в 2015 году.

**5.3.** **Налоговые доходы бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района**

Проектом бюджета района предлагаются следующие назначения по налоговым доходам:

• на 2016 год - в сумме 86 370,0тыс. рублей.

К уровню утвержденных на 2015 год назначений по налоговым доходам предлагаемые на 2016 год назначения увеличатся: в действующих

ценах - на 5548,0 тыс. рублей или на 6,9%, к ожидаемым поступлениям на 6830,0 тыс. рублей или на 8,6 %;

• на плановый период:

- на 2017 год - в сумме 94 617 тыс. рублей или с превышением

прогнозируемых на 2016 год показателей на 8247,0 тыс. рублей или на

9,5%.

- на 2018 год - в сумме 96 475,0 тыс. рублей, с ростом к

запланированному на 2017 год показателю на 1858,0 тыс. рублей или на 2,0 %.

Основные факторы, влияющие на изменения налоговых доходов в 2016 году:

Акцизы по подакцизным товарам:

- установление норматива отчислений акцизов на нефтепродукты в бюджет района в размере 0,1809% вместо применяемому ранее 0,1831%.

Прогноз на 2016 год – 7287,0 тыс. руб., на 2017 г. – 6221,0 тыс. руб., на 2018 год – 6221,0 тыс. руб.

**5.4. Неналоговые доходы бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района**

Проектом бюджета района предлагаются следующие назначения по неналоговым доходам:

• на 2016 год - в сумме 12 171,0 тыс. рублей.

К уровню утвержденных на 2015 год назначений по налоговым доходам предлагаемые на 2016 год назначения снизятся: в действующих

ценах – на 12627,0 тыс. рублей или на 51,0%, к ожидаемым поступлениям уменьшатся на 21531,0 тыс. рублей или на 64%;

• на плановый период:

- на 2017 год – 13448 рублей, с увеличением прогнозируемых на 2016 год показателей на 1277,0 тыс. рублей или на 10,5%,

- на 2018 год – 13 709,0 тыс.руб., с ростом прогнозируемых показателей на 2017 год на 261,0 тыс. руб. или на 2,0%.

Неналоговые доходы по основным доходным источникам:

По подгруппе «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки » увеличатся на 36,0 тыс. руб. или на 1,0%.

Уменьшение по сравнению с ожидаемым поступлением 2015 года прогнозируется по подгруппе «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов» на 1100,0 тыс.руб. или на 61,0%.

по подгруппам: «Доходы от реализации иного имущества, находящего в собственности муниципальных районов» на 2016 год не запланированы.(ожидаемое поступление на 2015 год – 15 000,00 тыс. руб.)

Значительное уменьшение «Доходов от продажи земельных участков» на 4529 тыс. руб. или на 84,0%.

Снижение объясняется выбытием объектов продажи.

Основную часть (40,8%) всех неналоговых доходов составят **доходы, получаемые в виде арендной платы** – 4975,0 тыс. рублей, из которых 4260,0 рублей это доходы, получаемые в виде *Арендной платы за земельные участки, 700*,0 тыс*.* рублей - *Доходы от сдачи в аренду имущества.*

Прогноз поступлений доходов от аренды муниципального имущества исчислен исходя из начислений арендной платы в соответствии с реестром арендаторов, по договорам.

Контрольно-счетная комиссия полагает необходимым отметить следующее.

1. Потенциальным резервом увеличения доходной базы бюджета муниципального района является принятие мер по сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам.

Согласно Справки о задолженности по налогам в бюджет Гаврилов-Ямского муниципального района по состоянию на 01.10.2015г. числится задолженность в сумме – 4 798,9 тыс.рублей, по сравнению с началом года (3 677,4 тыс.рублей) увеличилась на 1 121,5 тыс.рублей, ( за счет передачи недоимки по сельским поселениям)

в том числе задолженность по:

- Налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) – 1406,1 тыс. руб,

- Арендная плата за земельные участки – 2218,1 тыс. руб.,

- Аренда имущества – 511,5 тыс. руб.

Таким образом, резервы по увеличению доходов бюджета в виде задолженности по арендной плате за земельные участки и от аренды имущества на 01.10.2015г. составляет **2729,5 тыс. рублей.**

2. В доходах бюджета муниципального района на 2016 год не планируются такие доходы как поступления в счет погашения Задолженности и пересчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам. Указанные поступления составили в 2014 году – 90,0 тыс. руб., за 9 месяцев 2015 года – 10,0 тыс. руб.

В части оценки поступления *неналоговых доходов* бюджета района на 2016 год Контрольно-счетная комиссия отмечает следующее.

Постановлением Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 16.07.2015 № 867 «Об утверждении плана мероприятий по подготовке бюджета Гаврилов-Ямского района на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов» срок разработки прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на 2016 год установлен до 15.09.2015 года.

Прогнозный план (программа) приватизации утвержден Решением собрания представителей Гаврилов-Ямского муниципального района 26.11.2015 № 42 , следовательно с нарушением сроков, определенных нормативно-правовым актом Администрации района *и соответственно, нарушение п.2 ст.169 БК РФ (ответственный - Управление по имущественным и земельным отношения).*

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2016 год планируются в сумме 865,0 тыс. руб., что ниже ожидаемого исполнения по указанному доходному источнику в 4,6 раза и ниже плана текущего года на 11 643,0 тыс. руб.

Согласно предоставленным расчетам по неналоговым доходам прогноз доходов от реализации имущества, находящегося в собственности Гаврилов-Ямского муниципального района, рассчитан с учетом приватизации объектов, включенных в план приватизации на 2016 год и поступлений платежей в счет оплаты за недвижимое имущество, выкупаемое субъектами малого и среднего предпринимательства.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, в 2016 году прогнозируются в сумме 4 975,0 руб., что ниже на 1122,0 тыс. руб. или на 18,4 % плана текущего года, и ниже ожидаемого исполнения по указанному доходному источнику (6043,0 тыс. руб.) на 1068,0 тыс. руб. или на 17,7%.

**5.5. Безвозмездные поступления Гаврилов-Ямского муниципального района**

Проектом бюджета района по группе доходов «**Безвозмездные поступления»**  прогнозируются трансферты в объеме:

• **на 2016 год** - в сумме **782 641,0 тыс. рублей**, с сокращением по

отношению к:

- к утвержденным назначениям на 2015 год – на 174 186,0 тыс. рублей или на 18,2%,

- к ожидаемым за 2015 год поступлениям - на 174 452,0 тыс. рублей или на 18,2%;

**• на плановый период:**

- 2017 года - в сумме **645 912,0** тыс. рублей или с сокращением

прогнозируемых на 2016 год показателей на 136 729,0 тыс. рублей или на 17,5 %;

- 2018 года - в сумме **644947,**0 тыс. рублей, что меньше

запланированных на 2017 год показателей на 965,0 тыс. рублей или на 0,15%.

Сокращение прогнозируемых межбюджетных трансфертов обусловлено тем, что на момент формирования проекта «О бюджете Гаврилов-Ямского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и

2018 годов» в Законе Ярославской области «Об областном бюджете на

2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» отсутствовало распределение по районам по некоторым субсидиям и субвенциям.

Более подробная информация об анализе доходов бюджета муниципального района на 2016 год представлены в Приложении № 1 к заключению.

**6. Анализ проекта расходной части бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годы**

6.1. Проектом решения расходы бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района на 2016 год планируются в сумме 881 182,0 тыс.руб., на 2017 год –753 977,0 тыс.руб., на 2018 год – 755 131,0 тыс. руб.

В 2016 году планируется снижение объема расходов бюджета муниципального района по сравнению с решением о бюджете муниципального района на 2015 год (в ред. от 15.10.2015 №38 ) на 181 265,0тыс. руб., или на 17,0% , так и по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете на 2015 год на 51 926,0 тыс. руб. или на 5,6% (Приложение 2).

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» расходная часть бюджета района на 2014 – 2016 годы сформирована в рамках муниципальных программ Гаврилов-Ямского муниципального района (далее – программы).

На реализацию муниципальных программ Гаврилов-Ямского муниципального района запланировано – 830631,0 тыс.рублей, непрограммные расходы составят - 46129,0 тыс. рублей, транзитные средства для поселений – 4422,0 тыс.рублей.

Исполнение бюджета муниципального района в 2015 году по расходам оценивается в объеме 1062,7 тыс. руб.

Уменьшение бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с действующей редакцией решения о районном бюджете на 2015 год планируется по следующим направлениям:

- общегосударственные вопросы – на 3,2 %;

- жилищно-коммунальное хозяйство – на 85,7%,

- образование – на 12%,

- социальная политика – на 8,0%,

- физическая культура и спорт – на 44,6%.

- национальная экономика – на 29,7%;

- межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований общего характера – на 24,6%.

Следует отметить, что в течение финансового года плановые расходы по таким разделам, как «жилищно-коммунальное хозяйство», «национальная экономика» и т.д. имеют тенденцию к увеличению по мере поступления дополнительных средств из областного бюджета.

Рост расходов относительно планового уровня 2015 года планируется по следующим направлениям:

- национальная оборона – на 7,5%,

- национальная безопасность – на 7,7%,

- культура и кинематография – на 9,3%;

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2016 году планируются в сумме 4 000,0 тыс.рублей. В плановом периоде 2017-2018 годов предусмотрен рост на 500,0 тыс.рублей или на 12,5%.

Предоставление муниципальных гарантий на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов не планируется.

**6.2. Анализ формирования бюджета Гаврилов-Ямского муниципального**

**района на 2016 год в программном формате**

Анализ формирования бюджета муниципального района в программном формате осуществлен исходя из проекта Решения о бюджете, пояснительной записки (объемы бюджетных ассигнований), представленных одновременно с проектом решения, паспортов муниципальных программ.

Требования пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 № 63-ФЗ) устанавливают, что составление проекта бюджета основывается, в том числе и на госпрограммах.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района на 2016 год сформирован в программной структуре расходов **на основе 15 муниципальных программ.**

Все 15 муниципальных программ утверждены нормативно-правовым актом Администрации и предусмотрены Перечнем, утвержденным Постановлением Администрации муниципального района от 26.09.2013г. № 1397 (в ред. постановления Администрации от 20.11.2015 № 1296), который является основным нормативно-правовым актом для формирования программного бюджета на 2016-2018 годы.

Сравнительный анализ Перечня утвержденных муниципальных программ и программ, включенных в Приложение № 5 к проекту бюджета муниципального района показал, что муниципальные программы, указанные в Приложении 5 к проекту бюджета, соответствуют утвержденному Перечню.

Контрольно-счетная комиссия Гаврилов-Ямского района отмечает, что паспорта муниципальных программ Гаврилов-Ямского муниципального района, включенные в состав материалов проекта бюджета района, соответствуют форме паспорта муниципальной программы, определённой постановлением Правительства Ярославской области от 14.08.2013 № 1039-п, постановлением Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 26.09.2013 № 1397, указанная форма паспорта разработана для целей представления информации в Управление финансов для составления проекта бюджета.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект решения о бюджете на очередной финансовый год и

плановый период вносится в законодательный (представительный) орган одновременно с паспортами муниципальных программ, проектами изменений указанных паспортов.

Контрольно-счетная комиссия сопоставила объем расходов, установленный в утвержденных паспортах муниципальных программ с плановыми бюджетными ассигнованиями, предлагаемыми проектом бюджета.

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Наименование расходов** | **Код** | **Решение о бюджете**  **на 2015г. №38 от 18.12.2014 (с изменен.)** | **Проект Решения о бюджете на 2016г.** | **отклонения**  **от утвержден.**  **бюджета на 2015г.**  **(5/4) %** | **Паспорта утвержденые по состоянию на 15.11.2015** | **Отклонения**  **(5-7)** |
| 1 | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **1** | **Муниципальная программа "Развитие образования и молодежной политики в Гаврилов-Ямском районе** | **02** | **549505** | **506971** | **92,0** | **568666** | **-61695** |
| **2** | **Муниципальная программа "Социальная поддержка населения Гаврилов-Ямского муниципального района"** | **03** | **186 743** | **176352** | **94,0** | **1453** | **174899** |
| **3** | **Муниципальная программа "Обеспечение общественной порядка и противодействие преступности на территории Гаврилов-Ямского муниципального района»** | **08** | **394** | **287** | **73,0** | **738** | **-451** |
| **4** | **Муниципальная программа «Защита населения и территории Гаврилов-Ямского муниципального района от чрезвычайных ситуаций"** | **10** | **2857** | **2827** | **99,0** | **2518** | **309** |
| **5** | **Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма в Гаврилов-Ямском муниципальном районе»** | **11** | **31883** | **35166** | **110,0** | **40236** | **-5070** |
| **6** | **Муниципальная программа «Охрана окружающей среды Гаврилов-Ямского муниципального района** | **12** | **100** | **100** | **100,0** | **100** | **-** |
| **7** | **Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Гаврилов-Ямском муниципальном районе»** | **13** | **28193** | **450** | **1,6** | **1240** | **-790** |
| **8** | **Муниципальная программа «Обеспечение качественными коммунальными услугами населения Гаврилов-Ямского муниципального района»** | **14** | **38830** | **6455** | **17,0** | **18081** | **-11626** |
| **9** | **Муниципальная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Гаврилов-Ямского муниципального района»** | **15** | **4200** | **4478** | **107,0** | **5485** | **-1007** |
| **10** | **Муниципальная программа «Эффективная власть в Гаврилов-Ямском муниципальном районе»** | **21** | **20** | **20** | **100,0** | **50** | **-30** |
| **11** | **Муниципальная программа «Информационное общество в Гаврилов-Ямском муниципальном районе»** | **23** | **772** | **772** | **100,0** | **1000** | **-228** |
| **12** | **Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства»** | **24** | **30281** | **42782** | **141,0** | **35035** | **7747** |
| **13** | **Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства в Гаврилов-Ямском муниципальном районе»** | **25** | **1018** | **1505** | **148,0** | **230** | **1275** |
| **14** | **Муниципальная программа «Энергоэффективность в Гаврилов-Ямском муниципальном районе»** | **30** | **2786** | **300** | **11,0** | **1015** | **-715** |
| **15** | **Муниципальная программа «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Гаврилов-Ямском муниципальном районе** | **36** | **68549** | **52165** | **76,0** | **23257** | **28908** |
|  | **Расходы на реализацию муниципальных программ**  **Всего:** |  | **946131** | **830631** | **88,0** | **699104** |  |
|  | **Расходы всего:** |  | **1062447** | **881182** | **83,0** |  |  |

Согласно приложению к проекту бюджета «Расходы бюджета муниципального района по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2016 год» программная часть бюджета муниципального района на 2016 год запланирована в сумме 830 631,0 тыс. руб., что составляет 94,2 % от общего объема расходов бюджета муниципального района, то есть их доля будет незначительно выше уровня 2015 года (89,0% в соответствии с решением Собрания представителей № 38 от 18.12.2014 с учетом изменений на 2015 год).

На 2017 год расходы на муниципальные программы предусмотрены в сумме 713 799,0 тыс. руб. или 94,7 % от всех расходов бюджета муниципального района,

в 2018 году соответственно 714 894,0 тыс. руб. или – 94,7 %.

Проектом Решения о бюджете предусматривается **увеличение бюджетных ассигнований на 2016 год** по сравнению с показателями Решения Собрания представителей № 38 от 18.12.2014 с учетом изменений на 2015 год - **по 4 программам**.

Значительное увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по программам «Развитие дорожного хозяйства на 12501,0 тыс. руб. или на 41%.

Проектом Решения о бюджете предусматривается **уменьшение бюджетных ассигнований на 2016 год** по сравнению с показателями Решения Собрания представителей № 38 от 18.12.2014 с учетом изменений на 2015 год – **по 8 программам.**

Значительное уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по программам «Обеспечение качественными коммунальными услугами» на 32 375,0 тыс. руб., «Энергоэффективность в Гаврилов-Ямском муниципальном районе» на 2486,0 тыс. руб.

Решением о бюджете **вносятся изменения в объемы бюджетных ассигнований бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района по сравнению с утвержденными паспортами муниципальных программ по 14 программам из 15 утвержденных**.

Объемы финансирования, установленные в утвержденных паспортах муниципальных программ на 2016 год составили 669104,0 тыс. руб., бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ согласно рассматриваемому проекту решения о бюджете - 830631,0 тыс. руб.

Таким образом, в целом бюджетные ассигнования за счет средств бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района на реализацию всех муниципальных программ предусмотрены в проекте бюджета в большем объеме по сравнению с утвержденными в паспортах муниципальных программ.

Основанием для корректировки муниципальных программ является ежегодное утверждение решением о бюджете и решений о внесении изменений в него.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ ( в редакции от 04.10.2014, вступающей в силу 1 января 2015 года) муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом(решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В соответствии со статьей 179 БК РФ Постановлением Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района 26.05.2014 № 751 (в ред. 27.08.2014 № 1167, от 20.01.2015 № 44) утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Гаврилов-Ямского муниципального района.

**6.3. Расходы бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района в разрезе главных распорядителей бюджетных средств**

В соответствии с требованиями статьи 6 Бюджетного кодекса РФ под ведомственной структурой расходов бюджета понимается распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Представленная в Приложении 7 к решению ведомственная структура расходов бюджета муниципального района в полной мере соответствует данному определению.

Анализ ведомственной структуры расходов, показывает, что в 2016 году расходы районного бюджета будут осуществлять 7 главных распорядителя бюджетных средств.

Главными распорядителями наибольших объёмов бюджетных средств в 2016 году будут Управление образования администрации Гаврилов-Ямского муниципального района (510808,0 тыс.руб.), Управление социальной защиты населения и труда администрации Гаврилов-Ямского МР (176252,0 тыс.руб.,) на которые в 2016 году приходится 78,0 % всех бюджетных средств.

Таким образом, можно говорить о сохранении в 2016 году социальной направленности бюджета Гаврилов-Ямского МР.

**6.4.** Бюджетные ассигнования на **исполнение публичных нормативных** обязательств составили:

- 2016 год (проект) – 141456,0 тыс. руб.,

- 2017 год – 114599,7 тыс. руб.,

- 2018 год – 114 599,7 тыс.руб.

Постановлением Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района 15.12.2010 № 1809 (в ред. от 11.03.2012 № 290) утвержден Порядок осуществления бюджетным учреждением Гаврилов-Ямского района полномочий Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме и порядка финансового обеспечения их осуществления.

Контрольно-счётная комиссия обращает внимание, что перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Гаврилов-Ямского района, и расчеты по ним на очередной финансовый год и плановый период, не включены в перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом районного бюджета, что не позволяет оценить обоснованность объёма планируемых бюджетных ассигнований.

**6.5.** Расходы на содержание органов местного самоуправления предусмотрены в пределах норматива формирования расходов на содержание ОМС, установленные постановлением Правительства Ярославской области от 24.09.2008г. № 512-п (в ред. от 01.09.2015 № 975-п).

**6.6.** В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса РФ с целью учета расходных обязательств Гаврилов-Ямского муниципального района и определения объемов бюджетных ассигнований бюджета муниципального района, необходимых для их исполнения **ведется реестр расходных обязательств Гаврилов-Ямского муниципального района.**

Данные Реестра используются при разработке проекта решения об бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Данный реестр ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования

Постановлением Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 30.10.2015 № 1219 утверждено Положение о порядке ведения реестра расходных обязательств Гаврилов-Ямского муниципального района.

**7. Результаты проверки и анализа соблюдения порядка применения**

**бюджетной классификации Российской Федерации**

7.1. Минфином России издан приказ от 8 июня 2015 г. № 90н «О внесении

изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н» (далее – приказ № 90н), в составе которого установлен перечень целевых статей классификации расходов бюджетов, используемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и их исполнении приложение 101 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н), и порядок их применения.

Приказом № 90н из структуры кода классификации расходов бюджетов исключен код классификации операций сектора государственного управления (18 - 20 разряды кода).

Таким образом, при сохранении неизменной разрядности кода классификации расходов в целом, в его структуру включена новая составная часть – код основного мероприятия (11 -12 разряды кода классификации расходов бюджетов), предназначенный для кодирования основных мероприятий (ведомственных целевых программ) в рамках подпрограмм госпрограмм, подпрограмм ФЦП, а также увеличена разрядность кода направления расходов с 4 до 5 знаков.

Внесенные Минфином России изменения в структуру кода целевой статьи расходов бюджета и коды целевых статей (направлений расходов) в целом обеспечивают преемственность бюджетной информации.

В соответствии со статьями 21,154 Бюджетного кодекса РФ, п.4.1. Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» приказом начальника управления финансов Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района 18.11.2015 № 35 утвержден Порядок формирования целевых статей расходов бюджета и Перечень программных и непрограммных расходов на 2016 год.

7.2. При анализе кодов целевых статей расходов в Приложении № 5 к проекту бюджета и кодов в утвержденном Перечне расхождений не установлено.

**Выводы:**

1. Проект бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов разработан и внесен в Собрание представителей Гаврилов-Ямского муниципального района в соответствии с Бюджетным Кодексом, Положением о бюджетном процессе в Гаврилов-Ямском муниципальном районе.

2. В соответствии с п. 2 ст. 169 БК РФ, проект бюджета был составлен в порядке, установленном постановлением администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 16.07.2015 г. № 867 «Об утверждении плана мероприятий по подготовке проекта бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов».

3. Установлены нарушения ст. 169 Бюджетного кодекса РФ, постановлений Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, Положения о бюджетном процессе в Гаврилов-Ямском муниципальном районе в части сроков принятия отдельных нормативных актов района, на которых основывается составление проекта бюджета района, а именно: прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на 2016 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики.

4. *Доходы* бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района на 2016 год планируются в сумме 881 182,0 тыс. руб., на 2017 год – 753 977,0 тыс. руб., на 2018 год – 755 131,0 тыс. руб., т.е. со снижением по сравнению с ожидаемым исполнением 2015 года на 189 153,0 тыс.руб. или на 17,6 %.

*Расходы* бюджета муниципального района в 2016 году составят 881 182,0 тыс.руб., в 2017 году – 753 977,0 тыс. . руб., в 2018 году – 755 131,0 тыс. руб.

В связи с тем, что в областном бюджете на 2016 год межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов распределены не в полном объеме, то в течение 2016 года будет производиться корректировка размера безвозмездных поступлений бюджета района.

5. Сохраняется социальная направленность бюджета района – порядка 78,0 % всех расходов направляются на образование, культуру, социальную политику.

6. Программная часть бюджета района на 2016 год планируется в сумме 830 631,0 тыс. руб. составляет 94,3 % от всех расходов бюджета муниципального района и состоит из 15 муниципальных программ Гаврилов-Ямского муниципального района.

7. Решением о бюджете вносятся изменения в объемы бюджетных ассигнований бюджета Гаврилов-Ямского муниципального района по сравнению с утвержденными паспортами 14 (четырнадцати) муниципальных программ.

8. Дефицит бюджета муниципального района в 2016 году и в плановом периоде 2017 - 2018 годов не прогнозируется.

9. На 01.01.2016г. предельный объем муниципального долга Гаврилов-Ямского муниципального района составит 4 000,0 тыс. руб., в течение 2016 года он увеличится на 500,0 тыс. руб. и на 01.01.2017 достигнет уровня 4500,0 тыс. руб.

10. Предельный объем муниципального долга соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ.

**Предложения**:

1. Соблюдать установленные сроки принятия нормативно-правовых актов района, на которые основывается составление проекта бюджета района.

2. Учесть имеющиеся резервы, связанные с проведением работы по взысканию реальной задолженности по неналоговым доходам.

**Рекомендации:**

Рекомендовать Собранию представителей Гаврилов-Ямского муниципального района решение «О бюджете Гаврилов-Ямского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» к принятию с учетом изложенных замечаний и предложений.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

Гаврилов-Ямского муниципального района Е.Р. Бурдова