

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГАВРИЛОВ-ЯМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

152240, Ярославская область, г. Гаврилов-Ям, ул. Советская, д. 51

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

***Заключение на проект решения Муниципального Совета Заячье-Холмского сельского поселения « О бюджете Заячье-Холмского сельского поселения на 2017 год»***

г. Гаврилов-Ям 18.11.2016г.

Заключение Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района на проект решения Муниципального Совета Заячье-Холмского сельского поселения «О бюджете Заячье-Холмского сельского поселения на 2017 год» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе в Заячье-Холмском сельском поселении», утвержденного Муниципальным Советом от 01.11.2013г. № 27( в настоящей редакции) и Положения «О Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района», утвержденного Решением Собрания представителей Гаврилов-Ямского муниципального района от 20.12.2012г. № 35.

**1. Общие положения**

1.1. Проект решения Муниципального Совета Заячье-Холмского сельского поселения «О бюджете Заячье-Холмского сельского поселения на 2017 год» (далее - проект бюджета) составляется и утверждается сроком на один год, что соответствует п.4 ст.169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.1 ст.4 Положения о бюджетном процессе в Заячье-Холмском сельском поселении (далее *Положение)*, с разработкой и утверждением среднесрочного финансового плана.

Проект решения Муниципального Совета Заячье-Холмского сельского поселения «О бюджете Заячье-Холмского сельского поселения на 2016 год» (далее – проект решения) внесен на рассмотрение Муниципального Совета Заячье-Холмского сельского поселения 14.11.2016г., в сроки установленные частью 1 статьи 185 БК РФ, пункта 3 статьи 34 Положения.

Направлен в Контрольно-счетную комиссию Гаврилов-Ямского муниципального района ( далее - Контрольно-счетная комиссия) 14.11.2016г. (письмо от 14.11.2016 г. № 50).

В соответствии с пунктом 5 статьи 29 Положения о бюджетном процессе в Заячье-Холмском сельском поселении, одновременно с проектом решения о бюджете в Муниципальный Совет представляются документы и материалы, предусмотренные статьей 184.2 БК РФ. На рассмотрение Муниципального Совета представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной политики, утвержденные Постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения 09 сентября 2016 № 186;

- основные направления налоговой политики, утвержденные Постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения 09 сентября 2016 № 186;

- предварительные итоги социально-экономического развития и ожидаемые итоги социально-экономического развития Заячье-Холмского сельского поселения;

- прогноз социально-экономического развития Заячье-Холмского сельского поселения, утвержденный, постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения от 12.10.2016 № 200;

- среднесрочный финансовый план Заячье-Холмского сельского поселения, утвержденный постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения 08.11.2016 № 219;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- приложения к пояснительной записке с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;

- верхний предел государственного (муниципального) долга на конец очередного финансового года;

- ожидаемое исполнение бюджета на 2016г.;

- паспорта муниципальных программ.

(в ред. Федерального закона от 04.10.2014 N 283-ФЗ)

Проект решения о бюджете, основные характеристики и показатели бюджета, отвечают требованиям ст. 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации*.*

**Контрольно-счетная комиссия отмечает, что согласно ст. 6 БК РФ распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете в ведомственной структуре расходов бюджета осуществляется, в том числе и по разделам, подразделам.**

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в состав и содержание материалов, представленных в соответствии со статьей 184.2. БК РФ одновременно с проектом бюджета **не входит Реестр источников доходов бюджета муниципального образования.**

Проверкой соблюдения требований статьи 36 БК РФ в части размещения проекта бюджета в средствах массовой информации нарушений не установлено, проект бюджета с приложениями размещен на сайте администрации Заячье-Холмского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района Ярославской области: http://zholm.ru/documents/в разделе «Документы, проекты НПА».

В соответствии с пунктом 1 статьи 27 *Положения* постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения 10.08.2016 № 172/1 утвержден План разработки бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2017 год.

1.2. Проектом решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики и показатели бюджета Заячье-Холмского СП на 2017 год.

Прогнозируемые доходы бюджета на 2017 год отнесены на определенные ст. 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации виды доходных источников в соответствии с классификацией доходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации (приложение 2 Проекта решения).

Бюджетные ассигнования распределены по разделам и подразделам согласно классификации расходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации (приложение 1 к пояснительной записке Проекта решения).

**Контрольно-счетная комиссия отмечает, что некоторые наименования кодов разделов и подразделов классификации расходов необходимо привести в соответствие приказу МинФина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»**, согласно следующим данным:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Код раздела и подраздела БК РФ | Наименование в Проекте решения | Наименование по приказу МинФина РФ от 01.07.2013 № 65н |
| 0102 | Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления | Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования |
| 0104 | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций |
| 0707 | Молодежная политика и оздоровление детей | Молодежная политика |

Согласно классификации расходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации произведено распределение по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, установленных ст. 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и присвоением соответствующего кода бюджетной классификации (приложение 3 Проекта решения).

Так же, Проектом решения предлагается утвердить ведомственную структуру расходов бюджета с указанием главного распорядителя бюджетных средств (приложение 4 Проекта решения), межбюджетные трансферты бюджету Гаврилов-Ямского муниципального района (приложение 5 Проекта решения), источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (приложение 6 Проекта решения), программу муниципальных внутренних заимствований (приложение 7 Проекта решения), нормативы (проценты) отчислений доходов от уплаты налогов (сборов) и платежей в бюджет Заячье-Холмского сельского поселения (приложение 8 Проекта решения), перечень муниципальных целевых программ (приложение 9 Проекта решения).

1.3. Публичные слушания по проекту бюджета назначены на 08.12.2016г.

1.4. Решений о предоставлении налоговых льгот, муниципальных гарантий на 2017 год не принималось.

**2. Параметры прогноза исходных показателей принятых для составления** **проекта** **бюджета** **на** **2017  год**

В соответствии со ст.172 БК РФ составление  проекта   бюджета  Заячье-Холмского сельского поселения основывается на:

* на положениях послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
* на прогнозе социально-экономического развития  Заячье-Холмского сельского поселения  на  2017 год;
* на основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Заячье-Холмского сельского поселения на  2017 год;
* государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Согласно п. 1 ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Состав прогноза соответствует ст. 173.3, 173.4 БК РФ.

Постановлением администрации Заячье-Холмского сельского поселения от 10 августа 2016г. № 172/1 «Об утверждении Плана разработки бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2017 год» срок разработки прогноза социально-экономического развития Заячье-Холмского сельского поселения на 2017 год установлен до 15.10.2016г.

Прогноз социально-экономического развития Заячье-Холмского сельского поселения утвержден постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения 12.10.2016 № 200. Сроки разработки документа не нарушены.

Согласно статье 37 Бюджетного кодекса принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Прогноз социально-экономического развития бюджета Заячье-Холмского сельского поселения разработан в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Порядки разработки прогноза социально-экономического развития Ярославской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы.

Прогноз основан на оценке состояния и перспектив развития социально-экономической ситуации в районе.

Прогноз сформирован в двух вариантах развития. Использованы макроэкономические показатели по второму варианту развития, который исходит из более благоприятных внешних и внутренних условий развития экономики и социальной сферы.

Среднесрочный финансовый план Заячье-Холмского сельского поселения на 2017год, утвержден постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения 08.11.2016г. № 219. В плане разработки бюджета поселения установлен срок – до 10.11.2016г. Сроки разработки документа не нарушены.

**3. Основные направления бюджетной политики и Основные направления налоговой политики Заячье-Холмского сельского поселения** **на 2017 год**

Основные направления бюджетной политики и Основные направленияналоговой политики Заячье-Холмского сельского поселения на 2017 год определены в соответствии с основными направлениями бюджетной политики, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию, требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основной целью бюджетной политики в Российской Федерации является повышение эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

Основной целью бюджетной политики является эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с приоритетами социально-экономического развития сельского поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Заячье-Холмского сельского поселения 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утверждены постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения от 09.09.2016г. № 186.

Постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения от 10.08.2016 № 172/1 «Об утверждении плана разработки бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2017год» срок разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики Заячье-Холмского сельского поселения на 2017 год установлен до 15.10.2016г. Сроки разработки не нарушены.

Для достижения основной цели бюджетной политики ставятся следующие задачи:

- повышение эффективности расходования бюджетных средств;

- выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

- повышение обоснованности и качества бюджетного планирования;

- безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом;

- повышение доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса. Налоговая политика органов местного самоуправления на 2017-2019 годы будет ориентирована на реализацию изменений налогового законодательства и нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов, сокращение задолженности в бюджет сельского поселения.

**4. Общая характеристика проекта бюджета Заячье-Холмского сельского** **поселения** **на 2017 год**

Пунктом 1 проекта решения предлагается утвердить следующие показатели основных характеристик бюджета поселения на 2017 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов определенна 2017 год в сумме 14 559 130,0 рублей;

2) общий объем расходов бюджета поселения 2017 год в сумме 14 609 130,0 рублей;

3) общий объем дефицита бюджета поселения на 2017 год в сумме 50 000 рублей, *что не превышает 10% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений, тем самым не противоречит п.3 ст.92.1 БК РФ.*

Пунктом 9 утверждается размер резервного фонда Администрации Заячье-Холмского сельского поселения на 2017г. в сумме 50 000 рублей, *что не превышает 3% от общего объема расходов, тем самым не противоречит п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.*

Пунктом 19 устанавливается верхний предел муниципального долга в размере 50 000 руб., предельный объем муниципального долга бюджета поселения в размере 150 000,0 рублей,

Прогнозируемые показатели на 2017 год бюджета поселения представлены в Таблице № 1.

**Прогноз основных характеристик бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2017 год**

Таблица №1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **показателя** | **Ожидаемое исполнение**  **2016 год** | **2017 год**  **тыс.руб.** | **Рост** |
| Доходы | 15 347,0 | 14 559,0 | - 788,0 |
| Расходы | 15 428,0 | 14 609,0 | - 819,0 |
| Дефицит (-),  Профицит (+) | -81,0 | -50,0 | -31,0 |
| Уровень  дефицита/профицита, % | 0,5 | 0,3 |  |

Доходы бюджета поселения на 2017 год планируются в объеме 14 559,0 тыс. руб., со снижением по сравнению с ожидаемым исполнением 2016 года на 788,0 тыс.руб. или на 5,1% .

Данное снижение обусловлено отсутствием на момент разработки проекта решения данных по размеру ряда субсидий из вышестоящих бюджетов.

**5. Анализ проекта доходной части бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2017 год**

**5.1.** Доходы  бюджета  поселения  на   2017  год определялись исходя из прогноза социально-экономического развития Ярославской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы и прогноза социально- экономического развития Заячье-Холмского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг., динамики налоговых поступлений, с учетом роста фонда оплаты труда,  а также с учетом изменений, внесенных в федеральное бюджетное и налоговое законодательство и законодательство Ярославской области.

В проекте бюджета доходы на 2017 год планируются в сумме:

- 2017 год: 14 559 130,0 рублей (снижение к уровню 2016 года на 5,1 %),

Динамика предлагаемых назначений по доходам бюджета поселения на 2016 год по видам доходов приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

**Динамика доходов бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2017 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено на 2016 год** | **Ожидаем.**  **поступление**  **2016 г.** | **Проект**  **бюджета** | **Рост(+)**  **Снижение(-)** | |
| **2017** | **В абс.**  **цифрах**  **гр.4-гр.3** | **В %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Собственные доходы бюджета, в т.ч.** | **5615,0** | **5742,0** | **5787,0** | **45,0** | **100,8** |
| В % к предыдущему году |  | 102,2 | 100,8 |  |  |
| **Налоговые доходы бюджета** | **5555,0** | **5682,0** | **5717** | **35,0** | **100,6** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 102,3 | 100,6 |  |  |
| **Неналоговые доходы бюджета** | **60,0** | **60,0** | **70,0** | **10,0** | **116,7** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 100,0 | 116,7 |  |  |
| **Безвозмездные поступления** | **9791,0** | **9605,0** | **8772,0** | **-833,0** | **91,3** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 101,9 | 91,3 |  |  |
| **ВСЕГО доходов:** | **15406,0** | **15 347,0** | **14 559,0** | **-788,0** | **94,9** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 99,6 | 94,9 |  |  |

В 2017 году планируется рост **собственных доходов бюджета (без учета доходов, полученных бюджетом в виде безвозмездных поступлений)** по сравнению с соответствующим предыдущим годом на 0,8 % ( по налоговым доходам рост на 0,6% , по неналоговым - рост на 16,7%).

Это объясняется прогнозным увеличением поступления земельного налога.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2017 году планируются в размере 8772,0 тыс.рублей, что составляет 91,3 % от уровня ожидаемого поступления 2016 года.

Всего доходы поселения на 2017 год запланированы в сумме 14 559,0 тыс. руб., что ниже уровня ожидаемого поступления на 2016 год на 5,1% или на 788,0 тыс. руб.

**5.2.** **Налоговые доходы** в бюджете поселения на 2017 год прогнозируются в сумме 5717,0 тыс. рублей, что на 35,0 тыс. рублей (на 0,6%) больше ожидаемого исполнения бюджетных назначений 2016 года.

В структуре **налоговых источников доходов** бюджета поселения на 2017 год традиционно преобладает *земельный налог* – 65,5%. Планируемые поступления на 2017 год – 3747,0 тыс. рублей, что на 6,7% выше ожидаемого исполнения 2016 года. Налог рассчитывался с учетом новой кадастровой стоимости.

Вторым по объему среди налоговых доходов являются *акцизы по подакцизным товарам.* Планируемые поступления на 2017 год 1235,0 тыс. руб. или 86,7% от ожидаемого поступления за 2016 год. Акцизы на нефтепродукты рассчитывался в зависимости от протяженности автомобильных дорог, расположенных на территории поселения и нормативу, утвержденному законом Ярославской области.

Планируемые поступления на 2017 год *налог на имущество физических лиц* – 291,0 тыс.рублей или 102,5% от ожидаемого поступления за 2016 год.

*Расчет налога на доходы физических лиц* в местный бюджет на 2017 год производился в соответствии с положениями главы 23 Налогового кодекса РФ «Налог на доходы физических лиц» с учетом изменений, предусмотренных в основных направлениях налоговой политики в РФ на 2017- 2019 годы.

Расчет произведен из фактического поступления за 10 месяцев 2016 года и темпов роста заработной платы. Планируется поступление на 2017 год- 444,0 тыс. руб. или 106,0% от ожидаемого поступления (419,0 тыс. руб.) за 2016 год.

**5.3**. Общий объем **неналоговых доходов бюджета поселения** на 2017 год, запланирован в размере 70,0 тыс. руб., что на 10,0 тыс. руб. выше ожидаемых поступлений текущего года (60,0 тыс. руб.).

Неналоговые доходы поселения состоят из *Доходов от оказания платных услуг – 7*0,0 тыс. руб.

*Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и Доходы от продажи материальных и нематериальных активов* на 2017 год не планируются.

**5.4. Безвозмездные поступления сельского поселения**

Проектом бюджета поселения по группе доходов «**Безвозмездные поступления»**  прогнозируются трансферты в объеме:

• **на 2017 год** - в сумме **8772,0 тыс. рублей**, со снижением по

отношению к:

- к утвержденным назначениям на 2016 год на 1019,0 тыс. руб.

- к ожидаемым за 2016 год поступлениям – на 833,0 тыс. рублей или на 8,7%.

Контрольно-счетной комиссией проведен анализ показателей прогнозируемых налоговых доходов Проекта решения и этих же показателей, применяемых Департаментом финансов Ярославской области для расчета дотации:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **показатели налоговых доходов** | **ожидаемое исполнение** | | | **2017 год** | | |
| **Проект решения** | **Показатели при расчете дотации** | **Отклонение**  **2-3** | **Проект решения** | **Показатели при расчете дотации** | **Отклонение**  **5-6** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| НДФЛ | 419,0 | 419,0 | - | 444,0 | 444,0 | - |
| Акцизы по подакцизным товарам | 1425,0 | 1425,0 | - | 1235,0 | 1235,0 | - |
| Единый сельскохозяйственный налог | 9,0 | 9,0 | - |  | - | - |
| Налог на им-во физ. лиц | 284,0 | 284,0 | - | 291,0 | 290,0 | +1,0 |
| Земельный налог | 3511,0 | 3511,0 | - | 3747,0 | 3747,0 | - |
| Задолженность и пересчеты по отмененным налогам | 34,0 | 31,0 | +3,0 |  | - | - |
| Доходы от оказания платных услуг | 60,0 | 60,0 | - | 70,0 | 70,0 | - |
| **ИТОГО** | **5742,0** | **5739,0** | **+3,0** | **5787,0** | **5786,0** | **+1,0** |

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что налоговые и неналоговые доходы поселения прогнозируются на 2017 год на уровне показателей, применяемых Департаментом финансов Ярославской области для расчета дотации.

**6. Анализ проекта расходной части бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2017 год**

**6.1.** Проектом решения расходы бюджета поселения на 2017 год планируются в сумме 14 609,0 тыс. руб.

Планируемый объем расходов бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2017 год ниже на 1104,0 тыс. руб., или на 7,0% объема расходов, утвержденных решением о бюджете поселения на 2016 год (Приложение 1).

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» расходная часть бюджета района на 2017 год сформирована в рамках муниципальных программ (далее – программы).

На реализацию муниципальных программ Заячье-Холмского сельского поселения запланировано – 10 159,0 тыс.рублей, непрограммные расходы составят - 4 450,249,0 тыс. рублей.

Уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с действующей редакцией решения о бюджете поселения на 2016 год планируется по следующим направлениям:

- общегосударственные вопросы – на 0,7%,

- национальная безопасность и правоохранительная деятельность – на 50,0%,

- национальная экономика – на 5,6%,

- жилищно-коммунальное хозяйство – на 14,4%,

- образование – на 15,2 %;

- социальная политика – на 75,2%.

Следует отметить, что в течение финансового года плановые расходы по таким разделам, как «социальная политика» и т.д. имеют тенденцию к увеличению по мере поступления дополнительных средств из районного бюджета.

Рост расходов относительно планового уровня 2016 года планируется по следующим направлениям:

- культура, кинематография – на 12,9%,

- социальная политика – на 24,8%,

- физическая культура и спорт – на 28,6%.

Анализ ведомственной структуры расходов, показывает, что в 2017 году расходы бюджета поселения будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – Администрация Заячье-Холмского сельского поселения.

Расходы на содержание органов местного самоуправления предусмотрены в пределах норматива формирования расходов на содержание ОМС, установленные постановлением Правительства Ярославской области от 24.09.2008г. № 512-п (в настоящей редакции) и составляют 3710,0 тыс. рублей (сумма по подразделам 0102,0104,0106).

**6.2. Муниципальные программы Заячье-Холмского сельского поселения**

Согласно приложению к проекту бюджета «Расходы бюджета муниципального района по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2017 год» программная часть бюджета поселения на 2016 год запланирована в сумме 10 158 881,0 руб., что составляет 69,5% от всех расходов бюджета поселения, и состоит из 7 муниципальных программ Заячье-Холмского сельского поселения.

Требования пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 № 63-ФЗ) устанавливают, что составление проекта бюджета основывается, в том числе и на госпрограммах.

На основании статьи 179 бюджетного Кодекса РФ Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения 12.11.2013 № 163 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Заячье-Холмского сельского поселения.

Постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения от 11.11.2013 № 162/1( в редакции от 10.11.2014 № 129/1, от 03.11.2015 № 226, 08.11.2016 № 218) утвержден перечень муниципальных программ, который является основным нормативно-правовым актом для формирования программного бюджета на 2017-2019 годы.

Сравнительный анализ Перечня утвержденных муниципальных программ и программ, включенных в Приложение № 3 к проекту бюджета сельского поселения показал, что муниципальные программы, указанные в Приложении 3 к проекту бюджета**, не соответствуют утвержденному Перечню, что является нарушением п. 3.1. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Заячье-Холмского сельского поселения, утвержденного Постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения 12.11.2013 № 163, а именно:**

- ***наименование программы и мероприятий:***

1. В утвержденном Перечне *–* по КЦК 04.0.00.00000 *Муниципальная программа «Доступная среда».*

в приложении № 3 к проекту бюджета - *Муниципальная программа «Доступная среда в Заячье-Холмском сельском поселении»,*

2. В утвержденном Перечне – по КЦК 11.3.00.00000 – *Мероприятия по спорту.*

в приложении № 3 к проекту бюджета - *Мероприятия в области физической культуры и спорта.*

3. В утвержденном Перечне – по КЦК 36.2.01.00000 - *Мероприятия по управлению муниципальным имуществом Заячье-Холмского сельского поселения,*

в приложении № 3 к проекту бюджета – *Совершенствование системы управления муниципальным имуществом.*

При сопоставлении плановых потребностей в бюджетных средствах, приведенных в паспортах муниципальных программ и плановых бюджетных ассигнований, предлагаемых проектом бюджета (Приложение № 3) расхождений не выявлено.

В соответствии со статьями 21,154 Бюджетного кодекса РФ, п.4.1. Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» Распоряжением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения 08.11.2016 № 11 утвержден Порядок формирования целевых статей расходов бюджета, Перечень программных и непрограммных расходов с изменениями и коды целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении бюджета Заячье-Холмского сельского поселения в 2017 году.

**Выводы:**

1. Проект бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2017 год разработан и внесен в Муниципальный Совет Заячье-Холмского сельского поселения в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Заячье-Холмского сельском поселении.

2. В соответствии с п. 2 ст. 169 БК РФ, проект бюджета был составлен в порядке, установленном постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения от 10.08.2016 № 172/1 «Об утверждении плана разработки бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2017 год».

3. Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в состав и содержание материалов, представленных в соответствии со статьей 184.2. БК РФ одновременно с проектом бюджета **не входит** **Реестр источников доходов бюджета муниципального образования.**

4. *Доходы* бюджета поселения на 2017 год планируются в сумме 14 559,0 тыс. руб.

*Расходы* бюджета в 2017 году составят 14 609,0тыс.руб. В течение 2017 года будет производиться корректировка размера безвозмездных поступлений бюджета поселения.

5. Программная часть бюджета сельского поселения на 2017 год планируется в размере 10 159,0 тыс. руб. и составляет 69,5% от всех расходов бюджета поселения и состоит из 7 муниципальных программ Заячье-Холмского сельского поселения.

**6. Выявлено несоответствие наименования муниципальных программ, указанных в Приложении № 3 к проекту бюджета, утвержденному Перечню, что является нарушением *п. 3.1. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Заячье-Холмского сельского******поселения, утвержденного Постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения 12.11.2013 № 163.***

**7.Установлены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина 01.07.2013 № 65-н при разработке Приложения № 1 к пояснительной записке к проекту бюджета Заячье-Холмского сельского поселения.**

**8. Контрольно-счетная комиссия отмечает, что согласно ст. 6 БК РФ распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете в ведомственной структуре расходов бюджета осуществляется, в том числе и по разделам, подразделам.**

9. Плановые потребности в бюджетных средствах, приведенные в паспортах муниципальных программ, соответствуют плановым бюджетным ассигнованиям, предусмотренных проектом бюджета.

10. Дефицит бюджета поселения в 2017 году составит 50,0 тыс.руб.

11. На 01.01.2017г. предельный объем муниципального долга составит 150,0 тыс. руб.

12. Предельный объем муниципального долга, размер дефицита бюджета соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ.

**Предложения**:

1. Устранить несоответствие наименования муниципальных программ Заячье-Холмского сельского поселения, указанных в Приложении № 3 к проекту бюджета установленному Перечню.

2. Устранить нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина 01.07.2013 № 65-н при разработке Приложения № 1 к пояснительной записке к проекту бюджета Заячье-Холмского сельского поселения.

3. Приложение № 4 «Ведомственная структура расходов бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2017 год» привести в соответствие с требованиями статьи 6 БК РФ.

3. Представить объяснение Контрольно-счетной комиссии по отсутствию **Реестра источников доходов бюджета муниципального образования** в перечне документов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета, определенных статьёй 184.2 БК РФ.

4. Представить информацию об устранении нарушений бюджетного законодательства и иных нормативно-правовых актов в Контрольно-счетную комиссию не позднее месячного срока с даты данного заключения.

**Рекомендации:**

Рекомендовать Муниципальному Совету Заячье-Холмского сельского поселения «О бюджете Заячье-Холмского сельского поселения на 2017 год» к рассмотрению с учетом изложенных замечаний и предложений.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

Гаврилов-Ямского муниципального района Е.Р. Бурдова

Ознакомлен: