

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГАВРИЛОВ-ЯМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

152240, Ярославская область, г. Гаврилов-Ям, ул. Советская, д. 51

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

***Заключение на проект решения Муниципального Совета***

***Заячье-Холмского сельского поселения***

***« О бюджете Заячье-Холмского сельского поселения***

***на 2018 год*** ***и плановый период 2019 и 2020 годов »***

г. Гаврилов-Ям 06.12.2017г.

Заключение Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района на проект решения Муниципального Совета Заячье-Холмского сельского поселения «О бюджете Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов » подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе в Заячье-Холмском сельском поселении», утвержденного Муниципальным Советом от 01.11.2013 г. № 27(в настоящей редакции) и Положения «О Контрольно - счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района», утвержденного Решением Собрания представителей Гаврилов-Ямского муниципального района от 20.12.2012г.№ 35.

***1. Общие положения***

**1.1.** Проект решения Муниципального Совета Заячье-Холмского сельского поселения «О бюджете Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год» (далее - проект бюджета) составляется и утверждается сроком на один год, что соответствует п.4 ст.169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.1 ст.4 Положения о бюджетном процессе в Заячье-Холмском сельском поселении (далее *Положение)*, с разработкой и утверждением среднесрочного финансового плана.

Проект решения Муниципального Совета Заячье-Холмского сельского поселения «О бюджете Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год» (далее – проект решения) внесен на рассмотрение Муниципального Совета Заячье-Холмского сельского поселения 14.11.2017г., в сроки установленные частью 1 статьи 185 БК РФ, пункта 3 статьи 34 Положения.

Направлен в Контрольно-счетную комиссию Гаврилов-Ямского муниципального района (далее - Контрольно-счетная комиссия) 13.11.2017г. (письмо от 13.11.2017 г. № 37).

В соответствии с пунктом 5 статьи 29 Положения о бюджетном процессе в Заячье-Холмском сельском поселении, одновременно с проектом решения о бюджете в Муниципальный Совет представляются документы и материалы, предусмотренные статьей 184.2 БК РФ. На рассмотрение Муниципального Совета представлены следующие документы и материалы:

* основные направления бюджетной политики и  основные направления налоговой политики, утвержденные Постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения 21.09.2017 № 136;
* предварительные итоги социально-экономического развития и ожидаемые итоги социально-экономического развития Заячье-Холмского сельского поселения;
* прогноз социально-экономического развития Заячье-Холмского сельского поселения, утвержденный, постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения от 11.10.2017 № 146;
* среднесрочный финансовый план Заячье-Холмского сельского поселения, утвержденный постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения 08.11.2017 № 166;
* пояснительная записка к проекту бюджета;
* приложения к пояснительной записке с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;
* верхний предел государственного (муниципального) долга на конец очередного финансового года;
* ожидаемое исполнение бюджета за 2017г.;
* перечень кодов целевых статей расходов бюджета Заячье-Холмского сельского поселения утвержденного распоряжением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения от 07.11.2017 г. №13.
* паспорта муниципальных программ;
* порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Заячье-Холмского сельского поселения утвержденный постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения от 04.10.2017 г. №144;
* реестр источников доходов бюджета Заячье-Холмского сельского поселения.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, по своему составу и содержанию соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункту 5 статьи 34 Положения о бюджетном процессе в Заячье-Холмском сельском поселении.

В проекте решения о бюджете содержатся основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета, которые, отвечают требованиям ст. 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации*.*

Проверкой соблюдения требований статьи 36 БК РФ в части размещения проекта бюджета в средствах массовой информации нарушений не установлено, проект бюджета с приложениями размещен на сайте администрации Заячье-Холмского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района Ярославской области: [www.zholm.ru](http://www.zholm.ru) и в газете «Гаврилов-Ямский вестник».

В соответствии с пунктом 1 статьи 32 *Положения* постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения 10.07.2017 № 112 утвержден План разработки бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год.

**1.2**. Проектом решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики и показатели бюджета Заячье-Холмского СП на 2018 год.

Прогнозируемые доходы бюджета на 2018 год отнесены на определенные ст. 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации виды доходных источников в соответствии с классификацией доходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации (приложение 2 Проекта решения).

Бюджетные ассигнования распределены по разделам и подразделам согласно классификации расходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации (приложение 1 к пояснительной записке Проекта решения).

Согласно классификации расходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации произведено распределение по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, установленных ст. 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и присвоением соответствующего кода бюджетной классификации (приложение 3 Проекта решения).

Так же, Проектом решения предлагается утвердить ведомственную структуру расходов бюджета с указанием главного распорядителя бюджетных средств (приложение 4 Проекта решения), межбюджетные трансферты бюджету Гаврилов-Ямского муниципального района (приложение 5 Проекта решения), источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (приложение 6 Проекта решения), программу муниципальных внутренних заимствований (приложение 7 Проекта решения), нормативы (проценты) отчислений доходов от уплаты налогов (сборов) и платежей в бюджет Заячье-Холмского сельского поселения (приложение 8 Проекта решения), перечень муниципальных целевых программ (приложение 9 Проекта решения).

**1.3.** Публичные слушания по проекту бюджета назначены на 08.12.2017г.

**1.4.** Решений о предоставлении налоговых льгот, муниципальных гарантий на 2018 год не принималось.

***2. Параметры прогноза исходных показателей принятых для составления*** ***проекта*** ***бюджета*** ***на*** ***2018  год***

В соответствии со ст.172 БК РФ составление  проекта   бюджета  Заячье-Холмского сельского поселения основывается на:

* положениях послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
* основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований);
* на прогнозе социально-экономического развития  Заячье-Холмского сельского поселения  на  2018 год;
* на основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Заячье-Холмского сельского поселения на  2018 год;
* государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Согласно п. 1 ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Состав прогноза соответствует ст. 173.3, 173.4 БК РФ.

Постановлением администрации Заячье-Холмского сельского поселения от 10.07.2017 г. № 112 «Об утверждении Плана разработки бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год» срок разработки прогноза социально-экономического развития Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год установлен до 15.10.2017 г.

Прогноз социально-экономического развития Заячье-Холмского сельского поселения утвержден постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения 11.10.2017 г. № 146. Сроки разработки документа не нарушены.

Согласно статье 37 Бюджетного кодекса принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Прогноз социально-экономического развития бюджета Заячье-Холмского сельского поселения разработан в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Порядки разработки прогноза социально-экономического развития Ярославской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы.

Прогноз основан на оценке состояния и перспектив развития социально-экономической ситуации в районе.

Прогноз сформирован в двух вариантах развития. Использованы макроэкономические показатели по второму варианту развития, который исходит из более благоприятных внешних и внутренних условий развития экономики и социальной сферы.

Среднесрочный финансовый план Заячье-Холмского сельского поселения на 2018год, утвержден постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения 08.11.2017г. № 166. В плане разработки бюджета поселения установлен срок – до 10.11.2017г. Сроки разработки документа не нарушены.

***3. Основные направления бюджетной и налоговой политики Заячье-Холмского сельского поселения******на 2018 год***

Основные направления бюджетной иналоговой политики Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год определены в соответствии с основными направлениями бюджетной политики, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию, требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основной целью бюджетной политики в Российской Федерации является повышение эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

Основной целью бюджетной политики является эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с приоритетами социально-экономического развития сельского поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Заячье-Холмского сельского поселения 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утверждены постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения от 21.09.2017г. № 136.

Постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения от 10.07.2017 № 122 «Об утверждении плана разработки бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год» срок разработки основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год установлен до 15.10.2017г. Сроки разработки не нарушены.

Для достижения основной цели бюджетной политики ставятся следующие задачи:

* повышение эффективности расходования бюджетных средств;
* выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;
* повышение обоснованности и качества бюджетного планирования;
* безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом;
* повышение доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;
* повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

Налоговая политика органов местного самоуправления на 2018-2020 годы будет ориентирована на реализацию изменений налогового законодательства и нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов, сокращение задолженности в бюджет сельского поселения.

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в целях своевременного и качественного составления проектов бюджета основные направления бюджетной и налоговой политики Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов должны состоять из одного общего приложения к постановлению Администрации Заячье-Холмского сельского поселения №136 от 21.09.2017 года, согласно ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

***4. Общая характеристика проекта бюджета Заячье-Холмского сельского******поселения******на 2018 год***

Пунктом 1 проекта решения предлагается утвердить следующие показатели основных характеристик бюджета поселения на 2018 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов муниципального образования на 2018 год в сумме 13 558,4 тыс. рублей;

* доходы местного бюджета на 2018 год в соответствии с классификацией доходов бюджетов Российской Федерации в сумме 13 558,4 тыс. рублей;

2) прогнозируемый общий объем расходов бюджета муниципального образования на 2018 год в сумме 13 608,4 тыс. рублей;

* расходы местного бюджета на 2018 год в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации в сумме 13 608,4 тыс. рублей;

3) прогнозируемый общий объем дефицита бюджета муниципального образования на 2018 год в сумме 50 тыс. рублей, в том числе дефицит бюджета муниципального образования на 2018 год в сумме 50 тыс. рублей, *что не превышает 10% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений, тем самым не противоречит п.3 ст.92.1 БК РФ.*

Пунктом 9 утверждается размер резервного фонда Администрации Заячье-Холмского сельского поселения на 2018г. в сумме 50 тыс. рублей, *что не превышает 3% от общего объема расходов, тем самым не противоречит п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.*

Пунктом 19 устанавливается верхний предел муниципального долга в размере 50 тыс. рублей, предельный объем муниципального долга бюджета поселения в размере 150 тыс. рублей.

Прогнозируемые показатели на 2018 год бюджета поселения представлены в Таблице 1.

**Прогноз основных характеристик бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год**

**Таблица 1**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **показателя** | **Ожидаемое исполнение**  **2017 год** | **2018 год** | **Рост** |
| Доходы | 18 023,0 | 13 558,4 | - 4 464,6 |
| Расходы | 18 148,0 | 13 608,4 | - 4 539,6 |
| Дефицит (-)/Профицит (+) | -125,0 | -50,0 | -75,0 |
| Уровень дефицита/профицита, % | 0,7 | 0,4 |  |

Доходы бюджета поселения на 2018 год планируются в объеме 13 558,4 тыс. рублей, со снижением по сравнению с ожидаемым исполнением 2017 года на 4 464,6 тыс. рублей или на 24,8% .

Расходы бюджета поселения на 2018 год планируются в объеме 13 608,4 тыс. рублей, со снижением по сравнению с ожидаемым исполнением 2017 года на 4 539,6 тыс. рублей или на 25% .

Данное снижение обусловлено отсутствием на момент разработки проекта решения данных по размеру ряда субсидий из вышестоящих бюджетов.

***5. Анализ проекта доходной части бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год***

Доходы  бюджета  поселения  на   2018  год определялись исходя из прогноза социально-экономического развития Ярославской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы и прогноза социально- экономического развития Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг., динамики налоговых поступлений, с учетом роста фонда оплаты труда, а также с учетом изменений, внесенных в федеральное бюджетное и налоговое законодательство и законодательство Ярославской области.

В проекте бюджета доходы на 2018 год планируются в сумме 13 558,4 тыс. рублей. Снижение к уровню 2017 года на 4 464,6 тыс. рублей или на 24,8%.(Приложение 1)

Динамика предлагаемых назначений по доходам бюджета поселения на 2018 год по видам доходов приведена в таблице 2.

**Таблица 2**

**Динамика доходов бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено на 2017 год** | **Ожидаем.** | **Проект** | **Рост(+)/** | |
| **поступление** | **бюджета** | **Снижение(-)** | |
| **2017 г.** | **2018** | **В абс. цифрах** | **В %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Собственные доходы бюджета, в т.ч.** | **4433** | **6592** | **5902** | **-690** | **89,5** |
| В % к предыдущему году |  | 148,7 | 89,5 |  |  |
| **Налоговые доходы бюджета** | **3406** | **5432** | **5822** | **390** | **107,2** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 159,5 | 107,2 |  |  |
| **Неналоговые доходы бюджета** | **1027** | **1160** | **80** | **-1080** | **6,9** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 113,0 | 6,9 |  |  |
| **Безвозмездные поступления** | **7498** | **11431** | **7656,4** | **-3774,6** | **67,0** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 152,5 | 67,0 |  |  |
| **ВСЕГО доходов:** | **11931** | **18023** | **13558,4** | **-4464,6** | **75,2** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 151,1 | 75,2 |  |  |

В 2018 году планируется снижение показателей **собственных доходов** бюджета (без учета доходов, полученных бюджетов в виде безвозмездных поступлений) на 10,5 % или на 690 тыс. рублей по сравнению с ожидаемыми показателями прошлого года.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2018 году планируются в размере 7 656,4 тыс. рублей, что составляет 67 % от уровня ожидаемого поступления 2017 года.

Всего доходы поселения на 2018 год запланированы в сумме 13 558,4 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого поступления на 2017 год на 24,8% или на 4 464,6 тыс. рублей.

**5.2.** **Налоговые доходы**

В бюджете поселения на 2018 год налоговые доходы прогнозируются в сумме 5 822,0 тыс. рублей, что на 390,0 тыс. рублей (на 7,2%) больше ожидаемого исполнения бюджетных назначений 2017 года.

В структуре **налоговых источников доходов** бюджета поселения на 2018 год наибольший удельный вес составляют *налоги на имущество* – 74,6 %. Планируемые поступления на 2018 год 4 341 тыс. рублей:

* земельный налог -4 107 тыс. рублей,
* налог на имущество физических лиц -234 тыс. рублей.

Следующим по объему среди налоговых доходов являются *акцизы по подакцизным товарам.* Планируемые поступления на 2018 год 1 011,0 тыс. рублей или 98,4% от ожидаемого поступления за 2017 год. Акцизы на нефтепродукты рассчитывались в зависимости от протяженности автомобильных дорог, расположенных на территории поселения и нормативу, утвержденному законом Ярославской области.

Расчет *налога на доходы физических лиц* в местный бюджет на 2018 год производился в соответствии с положениями главы 23 Налогового кодекса РФ «Налог на доходы физических лиц» с учетом изменений, предусмотренных в основных направлениях налоговой политики в РФ на 2018- 2020 годы.

Расчет произведен из фактического поступления за 10 месяцев 2017 года и темпов роста заработной платы. Планируется поступление на 2018 год- 470,0 тыс. рублей или 127% от ожидаемого поступления (439,0 тыс. рублей) за 2017 год.

**5.3. Неналоговые доходы**

Общий объемненалоговых доходовбюджета поселения на 2018 год, запланирован в размере 80,0 тыс. рублей и состоят из *доходов от оказания платных услуг*.

*Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и Доходы от продажи материальных и нематериальных активов* на 2018 год не планируются.

**5.4. Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления проектом бюджета на 2018 год запланированы в сумме 7 656 тыс. рублей, что на 3 775 тыс. рублей (33 %) меньше показателей ожидаемого исполнения за 2017 год и состоят из:

* дотации – 4 915 тыс. рублей;
* субсидии – 1 503 тыс. рублей;
* субвенции – 78 тыс. рублей;
* иные межбюджетные трансферты – 1 160 тыс. рублей.

Контрольно-счетной комиссией проведен сравнительный анализ показателей безвозмездных поступлений по годам проекта бюджета (Таблица 3).

**Таблица 3**

**Анализ показателей безвозмездных поступлений по годам проекта бюджета**

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **наименование** | **2017 ожид.исполнение** | **2018 план** | **2019 план** | **2020 план** | **отклонение** | | |
| **2018/**  **2017** | **2019/**  **2018** | **2020/**  **2019** |
| дотации | 4989 | 4915 | 0 | 0 | -74 | -4915 | 0 |
| субсидии | 5227 | 1503 | 0 | 0 | -3724 | -1503 | 0 |
| субвенции | 72 | 78 | 0 | 0 | 6 | -78 | 0 |
| иные межбюджетные трансферты | 1143 | 1160 | 79 | 82 | 17 | -1081 | 3 |
| **всего безвозмездных поступлений** | **11431** | **7656** | **79** | **82** | **-3775** | **-7577** | **3** |

Проектом бюджета безвозмездные поступленияв виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертовв доход бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов запланированы:

* в 2018 году в объёме 7 656 тыс. рублей, что на 33 % или 3 775 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения бюджета 2017 года;
* в 2019 году в сумме 79 тыс. рублей со значительным уменьшением к 2018 году на 98,9 % или 7 577 тыс. рублей.
* в 2020 году в объёме 82 тыс. рублей, что на 3,8% или 3 тыс. рублей выше показателей 2019 года.

Суммы безвозмездных поступлений будут уточнены на основании уведомлений областного бюджета, т.к. в проекте областного бюджета имеются нераспределенные по поселениям субсидии и субвенции.

**5.5. Реест источников доходов**

В соответствии со статьей 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 №868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации», постановлением Правительства Ярославской области от 16.03.2017 №204-п «О формировании и ведении реестров источников доходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области и предоставлении реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований области и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области», руководствуясь статьей 27 Устава Заячье-Холмского сельского поселения разработан «Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Заячье-Холмского сельского поселения», утвержденный постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения от 04.10.2017 г. №144.

Формирование и ведение реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и реестров источников доходов местных бюджетов в соответствии с пунктом 7 статьи 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации должно осуществляться в установленном порядке, начиная с 1 января 2017 года.

Согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса РФ, реестр источников доходов предоставлен одновременно с проектом решения о бюджете Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях определения правовых основ содержания и механизма осуществления бюджетного процесса в сельском поселении следует внести изменения в бюджетный процесс Заячье-Холмского сельского поселения - добавить статью «Реестр источников доходов бюджета Заячье-Холмского сельского поселения».

Сумма доходов по реестру источников доходов бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год равна сумме прогнозируемых доходов бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год в соответствии с классификацией доходов бюджетов Российской Федерации (Приложение 2 к проекту решения Муниципального Совета Заячье-Холмского сельского поселения), что не противоречит п.11 Постановления Правительства РФ от 31.08.2016 N 868 (ред. от 19.10.2017) "О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации" (вместе с "Правилами формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации", "Общими требованиями к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов").

***6. Анализ проекта расходной части бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год.***

**6.1.** Проектом решения расходы бюджета поселения на 2018 год планируются в сумме 13 608,4 тыс. рублей.

Планируемый объем расходов бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год выше на 2 057,4 тыс. рублей или на 17,8% объема расходов, утвержденных решением о бюджете поселения на 2017 год в действующей редакции (Приложение 2).

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» расходная часть бюджета района на 2018 год сформирована в рамках муниципальных программ (далее – программы).

На реализацию муниципальных программ Заячье-Холмского сельского поселения запланировано – 9 309,6 тыс. рублей, непрограммные расходы составят - 4 298,9 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с действующей редакцией решения о бюджете поселения на 2018 год планируется по следующим направлениям:

* общегосударственные вопросы – на 34,27%,
* национальная оборона – на 23,7%,
* национальная безопасность и правоохранительная деятельность – на 7,8%,
* национальная экономика – на 11,7%,
* жилищно-коммунальное хозяйство – на 4,7%,
* образование – на 100 %,
* культура, кинематография – на 39,9%,
* социальная политика – на 30,7%,
* физическая культура и спорт – на 500%.

Анализ ведомственной структуры расходов, показывает, что в 2018 году расходы бюджета поселения будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств–Администрация Заячье-Холмского сельского поселения.

Расходы на содержание органов местного самоуправления предусмотрены в пределах норматива формирования расходов на содержание ОМС, установленные постановлением Правительства Ярославской области от 24.09.2008г. № 512-п (в настоящей редакции) и составляют 3710,0 тыс. рублей (сумма по подразделам 0102,0104,0106).

**6.2. Муниципальные программы Заячье-Холмского сельского поселения**

Согласно приложению к проекту бюджета «Расходы бюджета Заячье-Холмского сельского поселения по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2018 год» программная часть бюджета поселения на 2018 год запланирована в сумме 9 309,6 тыс. рублей, что составляет 68,4% от всех расходов бюджета поселения, и состоит из 7 муниципальных программ Заячье-Холмского сельского поселения.

Требования пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 № 63-ФЗ) устанавливают, что составление проекта бюджета основывается, в том числе и на госпрограммах (муниципальных программах).

На основании статьи 179 бюджетного Кодекса РФ Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения 19.06.2017 №102 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Заячье-Холмского сельского поселения.

Постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения от 11.11.2013 № 162/1(в редакции от 10.11.2014 № 129/1, от 03.11.2015 № 226, 08.11.2016 № 218, от 15.05.2017 г. №82, от 02.11.2017 №157) утвержден перечень муниципальных программ, который является основным нормативно-правовым актом для формирования программного бюджета на 2018-2020 годы.

Сравнительный анализ Перечня утвержденных муниципальных программ и программ, включенных в Приложение № 3 к проекту бюджета Заячье-Холмского сельского поселения показал, что муниципальные программы, указанные в Приложении №3 к проекту бюджета**,** не соответствуют утвержденному Перечню, что является нарушением п. 3.1. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Заячье-Холмского сельского поселения, утвержденного Постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения 12.11.2013 № 163, а именно:

- ***наименование программы и мероприятий:***

В утвержденном Перечне – по КЦК 11.3.00.00000 – *Мероприятия по спорту.*

в приложении № 3 к проекту бюджета - *Мероприятия в области физической культуры и спорта.*

В соответствии со ст.172 Бюджетного кодекса РФ составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах (проектах муниципальных программ).

В соответствии со статьями 21,154 Бюджетного кодекса РФ, п.4.1. Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» Распоряжением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения 07.11.2017 № 13 утвержден Порядок формирования целевых статей расходов бюджета, Перечень программных и непрограммных расходов с изменениями и коды целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении бюджета Заячье-Холмского сельского поселения в 2018 году.

**Выводы:**

1. Проект бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год разработан и внесен в Муниципальный Совет Заячье-Холмского сельского поселения в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Заячье-Холмском сельском поселении.
2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, по своему составу и содержанию соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, пункту 5 статьи 34 Положения о бюджетном процессе в Заячье-Холмском сельском поселении.
3. В соответствии с п. 2 ст. 169 БК РФ, проект бюджета был составлен в порядке, установленном постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения от 10.07.2017 № 112 «Об утверждении плана разработки бюджета Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год».
4. В соответствии с требованиями статьи 36 БК РФ в части размещения проекта бюджета в средствах массовой информации, проект бюджета с приложениями размещен на сайте администрации Заячье-Холмского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района Ярославской области: www.zholm.ru и в газете «Гаврилов-Ямский вестник».
5. Публичные слушания по проекту бюджета назначены на 08.12.2017г.
6. Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Заячье-Холмского сельского поселения 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утверждены постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения от 21.09.2017г. № 136.

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что основные направления бюджетной и налоговой политики Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов должны состоять из одного общего приложения к постановлению Администрации, согласно ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. Прогнозируемый общий объем доходов муниципального образования на 2018 год в сумме 13 558,4 тыс. рублей.
2. Прогнозируемый общий объем расходов бюджета муниципального образования на 2018 год в сумме 13 608,4 тыс. рублей.
3. Прогнозируемый общий объем дефицита бюджета муниципального образования на 2018 год в сумме 50 тыс. рублей.
4. Размер резервного фонда Администрации Заячье-Холмского сельского поселения на 2018г. в сумме 50 тыс. рублей.
5. Предельный объем муниципального долга бюджета поселения планируется в размере 150 тыс. рублей.
6. Предельный объем муниципального долга, размер дефицита бюджета соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ.
7. Постановлением Администрации Заячье-Холмского сельского поселения от 04.10.2017 г. №144 разработан «Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Заячье-Холмского сельского поселения», что соответствует статье 47.1 Бюджетного кодекса РФ.
8. Программная часть бюджета поселения на 2018 год запланирована в сумме 9 309,6 тыс. рублей, что составляет 68,4% от всех расходов бюджета поселения, и состоит из 7 муниципальных программ Заячье-Холмского сельского поселения.

**Предложения**:

1. В целях своевременного и качественного составления проекта бюджета, документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, должны по своему составу и содержанию соответствовать ст.172 Бюджетного кодекса РФ.
2. Устранить несоответствие наименования муниципальных программ Заячье-Холмского сельского поселения, указанных в Приложении № 3 к проекту бюджета установленному Перечню.

**Рекомендации:**

Рекомендовать Муниципальному Совету Заячье-Холмского сельского поселения «О бюджете Заячье-Холмского сельского поселения на 2018 год» к рассмотрению с учетом изложенных замечаний и предложений.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района  (должность) | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (подпись) | Е.Р. Бурдова  (Ф.И.О.) |

М.П.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Инспектор Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района  (должность) | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (подпись) | А.Р. Федорова  (Ф.И.О.) |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| С заключением  Контрольно-счетной комиссии ознакомлен(а) | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (подпись) | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (Ф.И.О.) |
|  | М.П. |  |
|  |  | «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_г. |