

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГАВРИЛОВ-ЯМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

152240, Ярославская область, г. Гаврилов-Ям, ул. Советская, д. 51

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

***Заключение на проект решения Муниципального Совета Великосельского сельского поселения « О бюджете Великосельского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»***

Заключение Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района на проект решения Муниципального Совета сельского поселения « О бюджете Великосельского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе в Великосельском сельском поселении», утвержденного Муниципальным Советом от 18.11.2013г. № 28 и Положения «О Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района», утвержденного Решением Собрания представителей Гаврилов-Ямского муниципального района от 20.12.2012г. № 35.

**1. Общие положения**

Проект бюджета Великосельского сельского поселения составляется и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период), что соответствует п.4 ст.169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.1 ст.4 Положения о бюджетном процессе в Великосельском сельском поселении (далее *Положение*).

Проект решения Муниципального Совета Великосельского сельского поселения « О бюджете Великосельского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – проект решения) внесен на рассмотрение Муниципального Совета Великосельского сельского поселения 18.11.2013г., в нарушение сроков, установленных частью 1 статьи 185 БК РФ, пункта 3 статьи 29 *Положения.*

Направлен в Контрольно-счетную комиссию Гаврилов-Ямского муниципального района 18.11.2013г. (письмо от 18.11.2013 г. № 745 ).

В соответствии с пунктом 5 статьи 29 Положения о бюджетном процессе в Великосельском сельском поселении, одновременно с проектом решения о бюджете в Муниципальный Совет представляются документы и материалы, предусмотренные статьей 184.2 БК РФ. На рассмотрение Муниципального Совета представлены следующие документы и материалы:

- пояснительная записка к проекту решения;

-основные направления бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», утвержденные постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 18.10.2013г. № 183;

-прогноз социально-экономического развития Великосельского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», утвержденный распоряжением Администрации Великосельского сельского поселения 10.07.2013 № 24;

- постановление Администрации Великосельского от 07.11.2013г. № 205  «Об утверждении среднесрочного финансового плана Великосельского сельского поселения на 2014-2016 годы»;

- распоряжение Администрации Великосельского сельского поселения от 13.11.2013№ 37 «Об утверждении Перечня и кодов целевых статей расходов бюджета Великосельского сельского поселения»;

- информация об итогах социально-экономического развития Великосельского сельского поселения за 10 месяцев 2013 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2013 год;

- паспорта муниципальных программ.

Рассматриваемый проект соответствует нормам статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Решений о предоставлении налоговых льгот, муниципальных гарантий на 2013 год не принималось.

Замечания по представленным документам:

1. Нарушения п.1 раздела 1 Указаний о Порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной Приказом МИНФИНА РФ от 01.07.2013 № 65н при разработке Приложения № 1 к проекту бюджета Заячье-Холмского сельского поселения:

- структура двадцатизначного кода классификации доходов бюджетов является единой для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и должна включать код главного администратора доходов бюджета (1-3 разряды).

**2. Параметры прогноза исходных показателей принятых для составления** **проекта** **бюджета** **на** **2014  год и на плановый период 2015-2016 годов**

В соответствии со ст.172 БК РФ составление  проекта   бюджета  Великосельского сельского поселения основывается:

* на Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 13.06.2013 года «О бюджетной политике в  2014  - 2016 годах»;
* на прогнозе социально-экономического развития Великосельского сельского поселения  на  2014 год и плановый период 2015 -2016 годов;
* на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения на  2014 год и плановый период 2015 -2016 годов;

Прогноз социально-экономического развития Великосельского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы одобрен постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 10.07.2013г. № 24 .

Согласно п. 1 ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Состав прогноза соответствует ст. 173.3, 173.4 БК РФ.

Постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 08 августа 2013г. № 133 «Об утверждении Плана разработки бюджета Великосельского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» срок разработки прогноза социально-экономического развития Великосельского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов установлен июнь-июль 2013г.

Установленные сроки разработки документа соблюдены, что соответствует ст. 169 БК РФ.

Согласно статье 37 Бюджетного кодекса принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Прогноз социально-экономического развития бюджета Великосельского сельского поселения разработан в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Порядки разработки прогноза социально-экономического развития Ярославской области на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы.

Прогноз сформирован в двух вариантах развития. Использованы макроэкономические показатели по второму варианту развития, который исходит из более благоприятных внешних и внутренних условий развития экономики и социальной сферы.

Среднесрочный финансовый план Великосельского сельского поселения на 2014-2016 годы, утвержден постановлением Администрации Великосельского сельского поселения 07.11.2013г. № 205. В плане разработки бюджета поселения установлен срок – до 15.10.2013г.

Контрольно-счетная комиссия отмечает нарушение установленных сроки разработки документа, а именно: нормативно-правового акта Администрации поселения и соответственно, пункта 2 статьи 169 БК РФ.

**3. Основные направления бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения** **на 2014 год и плановый период 2015 -2016 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 -2016 годов определены в соответствии с основными направлениями бюджетной политики, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию, требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также с учетом основных задач, определенных Указом Губернатора области от 12.08.2013г. № 423 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

Основной целью бюджетной политики в Российской Федерации является повышение эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов определяют стратегию Правительства области в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики. Основная цель - эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с концепцией социально-экономического развития Ярославской области в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов утверждены постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 18.10.2013г. № 183.

Постановлением Великосельского сельского поселения от 08.08.2013 № 133 «Об утверждении плана разработки бюджета Великосельского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» срок разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики Великосельского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов установлен до 01.10.2013г.

Контрольно-счетная комиссия отмечает нарушение установленных сроки разработки документа, а именно: нормативно-правового акта Администрации поселения и соответственно, пункта 2 статьи 169 БК РФ.

В части налоговой политики приоритетными направлениями устанавливаются:

- увеличение доходной базы местного бюджета;

- содействие совершенствованию администрирования доходов, формирующих бюджет поселения;

- оптимизация налогообложения субъектов малого предпринимательства с целью повышения их участия в формировании доходной базы бюджета поселения, с одной стороны, и создания условий для их дальнейшего развития – с другой,

- сокращение задолженности и недоимки по платежам;

- повышение эффективности контроля использования имущества, находящегося в собственности поселения и осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

В части бюджетной политики на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов планируется:

- использование механизмов контроля для оптимизации действующих социальных обязательств;

- реализация программ развития на принципах максимально эффективного использования ресурсов;

- введение четких правил оценки и обоснования объема расходных обязательств, предусмотрев повышение ответственности за достоверность и качество их финансово-экономических обоснований;

- продолжение работ по энергосбережению и повышению эффективности, стимулированию проведения энергосберегающих мероприятий во всех сферах.

**4. Общая характеристика проекта бюджета Великосельского сельского** **поселения** **на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов**

Пунктом 1,2 проекта решения предлагается утвердить следующие показатели основных характеристик бюджета сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов определенна 2014 год в сумме 22 777 400 рублей;

на 2015 год – 16 625 100 рублей, на 2016 год – 17 438 000рублей.

2) общий объем расходов бюджета поселения 2014 год в сумме 22 777 400рублей;

На 2015 год – 16 625 100 рублей, на 2016 год – 17 438 000 рублей.

3) прогнозируемый объем дефицита бюджета поселения на 2014 год в сумме 0 рублей.

Пунктом 12 утверждается размер резервных фондов Администрации Великосельского сельского поселения на 2014г. в сумме 40 000 рублей,

на 2015 год в сумме 40 000 рублей,

на 2016 год в сумме 40 000 рублей, *что не превышает 3% от общего объема расходов, тем самым не противоречит п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.*

Пунктом 11 устанавливается предельный объем муниципального долга бюджета поселения.

Прогнозируемые показатели на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов бюджета поселения представлены в Таблице № 1.

**Прогноз основных характеристик бюджета Великосельского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов**

Таблица №1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **показателя** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| Доходы | 22 777 400 | 16 625 100 | 17 438 000 |
| Расходы | 22 777 400 | 16 625 100 | 17 438 000 |
| Дефицит (-),  Профицит (+) | 0 | 0 | 0 |
| Уровень  дефицита/профицита, % | - | - | - |

Доходы бюджета поселения на 2014 год планируются в объеме 22 777,4 тыс. руб., со снижением по сравнению с ожидаемым исполнением 2013 года на 6 488,5 тыс.руб.

В 2015 году доходы бюджета прогнозируются в объеме 16 625,1 тыс. руб. с снижением по сравнению с 2014 годом на 6152,3 тыс.руб.

В 2016 году – 17 438,0 тыс.руб. или с увеличением по сравнению с 2015 годом на 812,9 тыс. руб.

**5. Анализ проекта доходной части бюджета Великосельского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы**

**5.1.** Доходы  бюджета  поселения  на   2014  год определялись исходя из прогноза социально-экономического развития Ярославской области на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы и прогноза социально- экономического развития Великосельского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016гг., динамики налоговых поступлений, с учетом роста фонда оплаты труда,  а также с учетом изменений, внесенных в федеральное бюджетное и налоговое законодательство и законодательство Ярославской области.

При оценке налоговых и неналоговых доходов учитывается максимально возможный уровень собираемости налогов, поступление недоимки прошлых периодов, реструктуризация задолженности юридических лиц, а также меры по совершенствованию администрирования.

В проекте бюджета доходы на 2014 год планируются в сумме:

- 2014 год: 22 777 400рублей (снижение к уровню 2013 года на 22,2 %),

- 2015 год: 16 625,1 рублей (снижение к уровню 2014 года на 27,0% ),

- 2016 год: 17 438,0рублей (увеличение к уровню 2015 года на 4,9%).

Нестабильная динамика доходов бюджета объясняется, как планируемыми существенными колебаниями безвозмездных поступлений.

Динамика предлагаемых назначений по доходам бюджета поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы по видам доходов приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

**Динамика доходов бюджета Великосельского сельского поселения** **на 2014 год плановый период 2015-2016 годы**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено на 2013 год** | **Ожидаем.**  **поступление**  **2013 г.** | **Проект бюджета** | | |
| **2014** | **2015** | **2016** |
| **Собственные доходы бюджета** | **6607** | **6712** | **8517,4** | **9 329,1** | **9 746** |
| В % к предыдущему году |  | 101,6 | 126,9 | 109,5 | 104,4 |
| **Налоговые доходы бюджета** | **6037** | **6097** | **7 897,4** | **8 709,1** | **9 126** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 100,1 | 129,5 | 110,3 | 104,8 |
| **Неналоговые доходы бюджета** | **570** | **615** | **620** | **620** | **620** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 107,9 | 100,8 | 100,0 | 100,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **22561** | **22554** | **14260** | **7 296** | **7 692** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 100,0 | 63,2 | 51,2 | 105,4 |
| **ВСЕГО доходов:** | **29168** | **29 266** | **22 777,4** | **16 625,1** | **17 438** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 100,3 | 77,8 | 73,0 | 104,9 |

В 2014 году планируется прирост **собственных доходов бюджета (без учета доходов, полученных бюджетом в виде безвозмездных поступлений)** по сравнению с соответствующим предыдущим годом на 26,9 % ( по налоговым доходам на 29,5% , по неналоговым - на0,8 %), на 2015 год запланирован прирост в размере 9,5 %, на 2016 год прирост на 4,4%.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2014 году планируются в размере 14260,0 тыс.рублей, что составляет 63,2 % от уровня ожидаемого поступления 2013 года. Данное снижение обусловлено отсутствием на момент разработки проекта решения данных по размеру ряда субсидий из вышестоящих бюджетов.

**5.2. Анализ планирования доходной части бюджета в разрезе источников доходов** представлен в Таблице № 3.

***Анализ планирования доходной части бюджета в разрезе источников доходов*** Таблица № 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2013год**  **(ожидаемое) тыс.руб.** | **2014 год (прогноз) тыс.руб.** | **% к 2013 г** | **Уд.вес в собственных доходах2014г**  **%** |
| **Всего  собственных доходов** | **6712,0** | **8517,4** | **126,9** | **100,0** |
| **Налоговые доходы** | **6097** | **7897,4** | **129,5** | **92,7** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| *Налог на доходы физических лиц* | 1986 | 2149 | 108,2 | 27,2 |
| *Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации* |  | 1848,4 |  | 23,4 |
| *Налог на имущество физических лиц.* | 598 | 613 | 102,5 | 7,8 |
| *Земельный налог* | 3510 | 3284 | 93,5 | 41,6 |
| *Единый сельхозналог* | 3 | 3 |  |  |
| **Неналоговые доходы** | **615,0** | **620** | **100,8** | **7,3** |
| В том числе |  |  |  |  |
| *Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки* | 385 | 385 | 100,0 | 62,0 |
| *Доходы от оказания платных услуг* |  |  |  |  |
| *Прочие доходы от имущества* | 50 | 50 | 100,0 | 8,1 |
| *Доходы от оказания платных услуг* | 80 | 85 | 106,2 | 13,7 |
| *Доходы от продажи земельных участков, гос.собственность на которые не разграничена* | 100 | 100 | 100,0 | 16,1 |

**5.3.** В структуре **налоговых источников доходов** бюджета поселения на 2014 год традиционно преобладает *земельный налог* – 41,6 %. Планируемые поступления на 2014 год – 3284,0 тыс. рублей, что на 6,5% ниже показателя 2013 года.

Вторым по объему среди налоговых доходов *является налог на доходы физических лиц ( далее НДФЛ)*. Планируемые поступления на 2014 год – 2149,0 тыс.рублей или 108,2% от ожидаемого поступления за 2013 год.

Расчет налога на доходы физических лиц в местный бюджет на 2014 год производился в соответствии с положениями главы 23 Налогового кодекса РФ «Налог на доходы физических лиц» с учетом изменений, предусмотренных в основных направлениях налоговой политики в РФ на 2014- 2016 годы.

Для расчета прогноза поступления налога использовались  фактические данные по фонду заработной платы бюджетных учреждений  и сельскохозяйственного предприятия, осуществляющих свою деятельность на территории сельского поселения.

Доля НДФЛ в общем объеме налоговых доходов бюджета поселения в 2013 году составит 27,2%.

В связи с изменениями бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации с 2014 года будет производиться зачисление в бюджет поселения *акцизов на нефтепродукты* для формирования дорожного фонда. Акциз на нефтепродукты рассчитывался в зависимости от протяженности автомобильных дорог, расположенных на территории поселения и составил на 2014 год – 1848,4 тыс. рублей, на 2015 год – 1872,0 тыс. рублей, на 2016 год – 2035,0 тыс. рублей.

Ожидаемое поступление и прогноз на 2014г *по единому сельскохозяйственному налогу* рассчитаны исходя из собранной информации от сельхозпредприятий - плательщиков налога.

Ожидаемое поступление за 2013г- 3,0 тыс.руб.; прогноз на 2014г – 3,0 тыс.руб.; прогноз на 2015г- 3,0тыс.руб.; на 2016г – 3,0 тыс.руб. Доля в собственных доходах бюджета поселения совсем невелика и в 2014 году – занимает 0,04%.

Земельный налог рассчитан исходя из фактического поступления за 2013 год, с учетом новой кадастровой стоимости по юридическим лицам. Прогноз поступлений земельного налога составит на 2014 год- 3284,0 тыс. рублей, 2015 год – 3827,0 тыс. руб., 2016 год – 3844,0 тыс. руб.

**5.4.**  **Неналоговые доходы бюджета поселения**

на 2014 год - 620,0 ,0 тыс.рублей;

на 2015 год – 620,0 тыс.рублей, на 2016 год – 620,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре прогнозируемых доходов - *Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки – 62,0%. и составляют 385,0 тыс. рублей.* Расчет произведен на основании заключенных договоров аренды, ставок арендной платы, прогнозируемых сумм дохода в части использования земельных участков, расположенных в границах поселений, государственная собственность на которые не разграничена.

**5.5. Безвозмездные поступления сельского поселения**

Проектом бюджета поселения по группе доходов «**Безвозмездные поступления»**  прогнозируются трансферты в объеме:

• **на 2014 год** - в сумме **14 260,0 тыс. рублей**, с сокращением по

отношению к:

- к утвержденным назначениям на 2013 год – на 8301,0 тыс. рублей или на 36,8%,

- ожидаемым за 2013 год поступлениям - на 8294,0 тыс. рублей или на 37,0%,

**• на плановый период:**

- 2015 года - в сумме **7 296,0 тыс. рублей** или с сокращением

прогнозируемых на 2014 год показателей на 6964,0 тыс. рублей или на

48,8,0 %;

- 2016 года - в сумме **7692,0 тыс. рублей**, что меньше

запланированных на 2014 год показателей на **6568,0 тыс. рублей** или на 46,05 %.

Сокращение прогнозируемых межбюджетных трансфертов обусловлено тем, что на момент формирования проекта «О бюджете Великосельского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и

2016 годов» отсутствовали данные по распределению некоторых субсидий и субвенций.

**6. Анализ проекта расходной части бюджета Великосельского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы**

**6.1.** Проектом решения расходы бюджета поселения на 2014 год планируются в сумме 22 777, 4 тыс. руб., на 2015 год – 16 325,1 тыс. руб., на 2016 год – 17 438,0 тыс. руб.

В 2014 году планируется снижение объема расходов бюджета поселения по сравнению с решением о бюджете поселения на 2013 год на 6 488,5 тыс. руб., или на 22,2 % (Приложение 1).

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» расходная часть бюджета района на 2014 – 2016 годы сформирована в рамках муниципальных программ (далее – программы).

На реализацию муниципальных программ Великосельского сельского поселения запланировано – 18 123,0 тыс.рублей, непрограммные расходы составят - 4 654,4 тыс. рублей.

Уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с действующей редакцией решения о бюджете поселения на 2013 год планируется по следующим направлениям:

- жилищно-коммунальное хозяйство – 36,0 %;

- социальная политика – 86,1%;

- образование – 84,8 %;

- культура и кинематография – 95,0%;

Следует отметить, что в течение финансового года плановые расходы по таким разделам, как «жилищно-коммунальное хозяйство», «социальная политика» и т.д. имеют тенденцию к увеличению по мере поступления дополнительных средств из районного бюджета.

Рост расходов относительно планового уровня 2013 года планируется по следующим направлениям:

- национальная экономика – на 54,1%;

- физическая культура и спорт – на 41,3 %.

- Национальная безопасность и правоохранительная деятельность – на 18,5 %.

- национальная оборона – на 3,7%;

Анализ ведомственной структуры расходов, показывает, что в 2014 году расходы бюджета поселения будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – Администрация Великосельского сельского поселения.

Расходы на содержание органов местного самоуправления предусмотрены в пределах норматива формирования расходов на содержание ОМС, установленные постановлением Правительства Ярославской области от 24.09.2008г. № 512-п (в ред. от 05.06.2013№ 622-п) и составляют 4617,0 тыс. рублей ( сумма по подразделам 0102,0104,0106).4617,0

**6.2. Муниципальные программы Великосельского сельского поселения**

Согласно приложению к проекту бюджета «Расходы бюджета муниципального района по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2014 год» программная часть бюджета поселения на 2014 год запланирована в сумме 18 123 000 руб., что составляет 79,6 % от всех расходов бюджета поселения, и состоит из 6 муниципальных программ Великосельского сельского поселения.

На 2015 год расходы на муниципальные программы предусмотрены в сумме 11 970 700 руб. или 72,0 % от всех расходов бюджета,

в 2016 году соответственно 12 783 600 руб. или – 73,3 %.

Требования пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 № 63-ФЗ) устанавливают, что составление проекта бюджета основывается, в том числе и на госпрограммах.

Указом Губернатора Ярославской области от 12.08.2013 № 423 "Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" установлен переход к формированию программного бюджета, а также обоснована необходимость «переходного периода» для формирования и утверждения госпрограмм Ярославской области (до конца 2014 года).

Для целей составления проекта бюджета и реализации требований статьи 179 Бюджетного кодекса РФ Указом Губернатора Ярославской области от 11.06.2013 № 307 «Об утверждении перечня государственных программ Ярославской области» (далее Указ Губернатора Ярославской области от 11.06.2013 № 307) был утвержден перечень госпрограмм Ярославской области.

Постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 11.11.2013 № 211 утвержден перечень муниципальных программ, который является основным нормативно-правовым актом для формирования программного бюджета на 2014-2016 годы.

Контрольно-счетная комиссия Гаврилов-Ямского района отмечает, что установлены нарушения при разработке паспорта муниципальной программы Великосельского сельского поселения, форма которого утверждена постановлением Правительства Ярославской области от 14.08.2013 № 1039-п, Приложением 1 Постановления Администрации Великосельского сельского поселения от 07.11.2013 № 206, а именно:

1. В 1 графе должно указываться - «Наименование муниципальной программы», в паспорте муниципальной программы «Развитие культуры Великосельского сельского поселения на 2014-2016 годы» указано наименование муниципальной целевой программы «Развитие сферы культуры Великосельского сельского поселения на 2014-2016 годы»
2. Муниципальные целевые программы, ведомственные целевые программы, основные мероприятия входящие в состав муниципальной программы включаются отдельным разделом паспорта муниципальной программы.
3. Сопоставление плановых потребностей в бюджетных средствах, приведенных в паспортах действующих муниципальных программ, показывает несоответствие плановым бюджетным ассигнованиям, предлагаемых проектом бюджета по следующим муниципальным программам:

- «Защита населения и территории Великосельского сельского поселения от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах», в паспорте программы следует указывать – 351 800,0 рублей, указано 331800,0 рублей,

- «Обеспечение качественными коммунальными услугами населения Ве6ликосельского сельского поселения», в паспорте программы следует указывать – 4987 200 рублей, указано – 3243 200 рублей,

В соответствии со статьями 21,154 Бюджетного кодекса РФ, п.4.1. Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» распоряжение Администрации Великосельского сельского поселения 13.11.2013 № 37 утвержден Порядок формирования целевых статей расходов бюджета и Перечень программных и непрограммных расходов.

**Выводы:**

1. Проект бюджета Великосельского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов разработан в соответствии с Бюджетным Кодексом, Положением о бюджетном процессе в Великосельского сельском поселении.

2. Внесен на рассмотрение Муниципального Совета Великосельского сельского поселения 18.11.2013г., в нарушение сроков, установленных частью 1 статьи 185 БК РФ, пункта 3 статьи 29 Положения о бюджетном процессе Великосельского сельского поселения.

3. В соответствии с п. 2 ст. 169 БК РФ, проект бюджета был составлен в порядке, установленном постановлением Администрации Великосельского сельского поселения от 08.08.2013 № 133 «Об утверждении плана разработки бюджета Великосельского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов ».

4. Имеются замечания по нарушению ст. 169 Бюджетного кодекса РФ, постановлений Администрации Великосельского сельского поселения, Положения о бюджетном процессе в Великосельского сельском поселении: не соблюдение сроков формирования среднесрочного финансового плана на период до 2016 года, основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения на 2014 год и плановый период 2015 2016 годов»

5. Допущены нарушения п.1 раздела 1 Указаний о Порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной Приказом МИНФИНА РФ от 01.07.2013 № 65н при разработке Приложения № 1 к проекту бюджета Заячье-Холмского сельского поселения.

6. *Доходы* бюджета поселения на 2014 год планируются в сумме 22 777,4тыс. руб., на 2015 год – 16 625,1 тыс. руб., на 2016 год – 17 438,0 тыс. руб., т.е. со снижением в 2015 году к уровню 2014 года на 27,0 % ,с ростом в 2016 году к уровню 2015 года – на 4,9 %.

*Расходы* бюджета в 2014 году составят 22 777,4 тыс.руб., в 2015 году – 16 625,1 тыс. руб., в 2016 году –17 438,0 тыс. руб.

В течение 2014 года будет производиться корректировка размера безвозмездных поступлений бюджета поселения.

7. Характерной особенностью проекта бюджета является формирование расходов бюджета поселения в структуре муниципальных программ Великосельского сельского поселения муниципального района.

8. Программная часть областного бюджета на 2014 год в сумме 18 123,0 тыс. руб. составляет 79,6 % от всех расходов бюджета поселения и состоит из 6 муниципальных программ Великосельского сельского поселения.

9. Установлены нарушения при разработке паспорта муниципальной программы Великосельского сельского поселения, форма которого утверждена Приложением 1 Постановления Администрации Великосельского сельского поселения от 07.11.2013 № 206.

10. Плановые потребности в бюджетных средствах, приведенные в паспортах двух муниципальных программ, не соответствуют плановым бюджетным ассигнованиям, предусмотренных проектом бюджета.

11. Дефицит бюджета поселения в 2014 году составит 0 руб., в 2015 году 0 руб., в 2016 году – 0 рублей.

12. На 01.01.2014 объем муниципального долга составит 0 тыс. руб., на 01.01.2015 - 0 тыс. руб., на 01.01.2016 – 0 тыс. руб.

13. Предельный объем муниципального долга, размер дефицита бюджета соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ.

**Предложения**:

1. Соблюдать требования бюджетного законодательства РФ при разработке проекта бюджета поселения.

2. Соблюдать установленные сроки принятия нормативно-правовых актов района, на которые основывается составление проекта бюджета района.

3. Приложения № 1 к проекту бюджета Великосельского сельского поселения разработать в соответствии с п.1 раздела 1 Указаний о Порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной Приказом МИНФИНА РФ от 01.07.2013 № 65н.

4. Устранить нарушения при разработке паспорта муниципальной программы Великосельского сельского поселения.

**Рекомендации:**

Рекомендовать Муниципальному Совету Великосельского сельского поселения «О бюджете Великосельского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» к принятию с учетом изложенных замечаний и предложений.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

Гаврилов-Ямского муниципального района Е.Р. Бурдова

Ознакомлен: