

АДМИНИСТРАЦИЯ ГАВРИЛОВ-ЯМСКОГО

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

12.09.2014 № 1279

Об утверждении муниципальной программы

«Охрана окружающей среды Гаврилов-Ямского

муниципального района» на 2014-2016 годы

В целях реализации статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь постановлением Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 26.05.2014 № 751 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Гаврилов-Ямского муниципального района», статьей 31 Устава Гаврилов-Ямского муниципального района,

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить муниципальную программу «Охрана окружающей среды Гаврилов-Ямского муниципального района» на 2014-2016 годы (Приложение).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации муниципального района Таганова В.Н.

3. Постановление опубликовать в официальном печатном издании и разместить на официальном сайте Администрации муниципального района в сети Интернет.

1. Постановление вступает в силу с момента официального опубликования.

Глава Администрации

муниципального района В.И.Серебряков

Приложение

к постановлению

Администрации

муниципального района

от 12.09.2014 № 1279

ПАСПОРТ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

«Охрана окружающей среды Гаврилов-Ямского муниципального района» на 2014-2016 годы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Охрана окружающей среды Гаврилов-Ямского муниципального района на 2014-2016 годы | |
| Ответственный исполнитель  муниципальной программы | Управление жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации муниципального района | |
| Куратор муниципальной программы | Заместитель Главы Администрации муниципального района Таганов В.Н.,  тел: (48534) 2-06-83 | |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2014-2016 годы | |
| Цель муниципальной программы | Повышение уровня экологической безопасности граждан и сохранение природных систем. | |
| Объем финансирования муниципальной программы из бюджета муниципального района, в том числе по годам реализации,  тыс.руб | Всего : 300,0  В т.ч. по годам:  2014 г. – 100,0  2015 г. - 100,0 \*  2016 г.- 100,0 \* | |
| Перечень подпрограмм и основных мероприятий, входящих в состав муниципальной программы | МЦП ««Обращение с твердыми бытовыми отходами на террито-рии Гаврилов-Ямско-го муниципального района» на 2011-2015 годы | Управление жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации муниципального района, начальник Управления  Соломатин Иван Васильевич, телефон (48534) 2-46-80 |

*\*-ожидаемое выполнение*

1. **Содержание проблемы и обоснование необходимости**

**ее решения программными методами**

В настоящее время всё большую актуальность приобретает проблема рационального использования природно-ресурсного потенциала и сохранения окружающей среды Гаврилов-Ямского муниципального района как единого комплекса, обеспечивающего потребности экономики района и жизнедеятельности населения. Актуальность проблемы продиктована состоянием природных ресурсов, а также экологической обстановкой на территории района.

Основными экологическими проблемами на территории района являются:

- состояние деятельности в области обращения с отходами производства и потребления;

- необходимость повышения уровня экологической образованности населения.

Общим недостатком развития и сохранения природно-ресурсного комплекса муниципального района является несовершенство нормативно-правовой базы иэкономических механизмов регулирования ответственности за нарушения в сфере охраны окружающей среды.

Рост промышленного производства может ухудшить экологическую обстановку на территории города, а также увеличить вероятность возникновения техногенных аварий с негативными последствиями для окружающей среды и населения. В этих условиях необходим комплексный системный подход при разработке правовых, экономических, организационных и иных условий рационального природопользования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды. Возникает необходимость принятия соответствующих мер, обеспечивающих подготовку природно-ресурсной базы города для удовлетворения растущих потребностей экономики, сохранения и воспроизводства ресурсного потенциала, снижение антропогенной нагрузки на природные комплексы.

В Гаврилов-Ямском муниципальном районе, как и в целом по Российской Федерации, основным способом обращения с твердыми отходами является захоронение. В 2013 году выявлено 667 несанкционированных свалок, из которых 647 ликвидировано (в 2012 году выявлено 557 свалок, 550 ликвидировано).

В рамках областной целевой программы «Обращение с твёрдыми бытовыми отходами на территории Ярославской области» на 2011 – 2014 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 04.10.2010 № 738-п «Об областной целевой программе «Обращение с твердыми бытовыми отходами на территории Ярославской области» на 2011 – 2014 годы» разработана генеральная схема очистки территории муниципального района, проводится модернизация инфраструктуры обращения с ТБО (строительство контейнерных площадок, закупка контейнеров).

Особого внимания заслуживают опасные отходы потребления, такие как ртутьсодержащие отходы, непригодная для дальнейшего использования электронная техника, комплектующие и расходные материалы (далее – ОЭТ). По экспертным оценкам, количество отработавшего электро- и электронного оборудования увеличивается ежегодно на 2,5 процента. Такие отходы содержат в своем составе свинец, ртуть, шестивалентный хром, бромидные соединения, сурьму, мышьяк, бериллий, медь, никель, селен, ванадий и другие токсичные соединения и не могут захораниваться на полигонах для захоронения ТБО.

В соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» постепенно из оборота исчезают лампы накаливания и большое распространение получают энергосберегающие ртутьсодержащие лампы (далее – ЭРЛ).

Наиболее острым вопросом при использовании ЭРЛ является проблема обеспечения их безопасного использования и утилизации: каждая ЭРЛ содержит 3 – 5 мг паров ртути, относящейся к первому классу чрезвычайно опасных химических веществ с ПДК в атмосферном воздухе жилых и общественных помещений всего 0,0003 мг/ куб. м. Опасность представляет не только процесс утилизации отработанных ЭРЛ, но и небрежное обращение с ними: проникновение ртути в организм происходит при вдыхании ее паров, не имеющих запаха, с дальнейшим поражением нервной системы, печени, почек, желудочно-кишечного тракта. В результате повреждения одной ЭРЛ в условиях закрытого помещения в течение нескольких часов возможно достижение концентрации паров ртути, превышающее ПДК более чем в 160 раз.

В Гаврилов-Ямском муниципальном районе в рамках ведомственной целевой программы «Управление охраной окружающей среды и рациональным природопользованием в Ярославской области» уже несколько лет производится финансирование утилизации ОЭТ и ЭРЛ от населения области и от бюджетных организаций.

Всего по Гаврилов-Ямскому муниципальному району в рамках указанной ведомственной целевой программы собрано и передано на обезвреживание в 2013 году 2460 штук отработанных ЭРЛ, в том числе от населения 88шт,в 2014 году собрано и передано на обезвреживание 2271 штук отработанных ЭРЛ

Особое внимание следует обратить на организацию централизованной системы экологически безопасного сбора, транспортировки и утилизации ЭРЛ от населения. Также следует обратить внимание на воспитание санитарно-гигиенической и экологической культуры значительной части населения. Необходимо не только информировать население о ртутной опасности, но и экономически заинтересовать его в максимально полном возврате непригодных для использования ЭРЛ.

Благодаря реализации на территории района в 2013 году проекта «Ликвидация экологического ущерба прошлых лет от непригодных к применению и запрещенных ядохимикатов» решена проблема обезвреживания пестицидов и агрохимикатов с истекшим сроком годности, накопленных в период широкомасштабной химизации сельского и лесного хозяйства в СССР.

Деятельность образовательных организаций Гаврилов-Ямского муниципального района по экологическому образованию, просвещению и воспитанию осуществляется в соответствии с межведомственным календарем массовых мероприятий с участием обучающихся образовательных организаций, учреждений культуры и спорта Ярославской области на очередной год. Активное участие в экологических мероприятиях принимали дошкольные и общеобразовательные организации.

Стали традиционными Дни защиты от экологической опасности, которые проходят ежегодно во всех поселениях района. Программа Дней защиты от экологической опасности включает смотры-конкурсы по вопросам благоустройства и санитарного состояния населенных пунктов , рейды по обследованию экологического состояния территорий, очистку ООПТ и населенных мест. Большое внимание в ходе Дней защиты от экологической опасности уделяется вопросам экологического образования и просвещения молодежи.

Несмотря на проводимую работу, в этой области существуют проблемы, связанные с низким уровнем знаний и экологической культуры, что порождает потребительское отношение к природе. Несанкционированные свалки, загрязнение водоемов, прибрежных территорий, мест отдыха приводят к ухудшению качества окружающей среды и снижают качество жизни населения. Без формирования экологической культуры и экологического образования невозможно воспитание нравственного, ответственного отношения человека к окружающей среде.

Важнейшими направлениями деятельности органов власти следует считать обеспечение участия широких слоев населения в практических природоохранных мероприятиях, информирование и просвещение населения по экологическим проблемам района, организацию экологических теле- и радиопрограмм, тематических полос в областных газетах, выпуск информационных материалов, проведение тематических конкурсов. В процессе коллективных работ с природными объектами, совместного обсуждения проблемы формируется экологическая культура: воспитывается индивидуальная и профессиональная ответственность за действия в природной среде, потребность личного и коллективного участия в природоохранной деятельности. В будущем это может повлиять на оздоровление экологической обстановки в нашем регионе.

В Гаврилов-Ямском муниципальном районе инфраструктура по вторичной переработке отходов, как и в большинстве регионов Российской Федерации, практически не развита и находится в стадии формирования. В районе ТБО напрямую направляются на свалки и полигон для захоронения без обработки и сортировки.

  К основным проблемам в сфере обращения с ТБО в Гаврилов-Ямском муниципальном районе относятся следующие:

- недостаточная  нормативная правовая и методическая база обращения  с ТБО;

- ограниченность ресурсов и отсутствие полномочий по контролю в сфере обращения с ТБО  органов  местного самоуправления муниципальных образований района;

- недостаточный охват населения, проживающего в частном секторе, и хозяйствующих субъектов услугами по сбору, вывозу и захоронению ТБО;

- отсутствие раздельного сбора ТБО и недостаточное развитие их сортировки;

- низкая степень вовлечения ТБО  в материальную сферу производства и слабое развитие переработки ТБО;

- низкая привлекательность сферы обращения с ТБО для бизнеса;

- недостаточное внимание администраций сельских поселений к решению вопросов организации сбора и вывоза ТБО;

- отсутствие механизма взимания платы с населения и временно проживающих за оказание услуг по сбору и вывозу ТБО;

- низкая экологическая  культура населения и слабая информированность населения по вопросам безопасного обращения с ТБО.

Также в Гаврилов-Ямском муниципальном районе необходимо:

- развивать нормативно-правовое и учебно-методическое обеспечение в сфере непрерывного экологического образования и воспитания экологической культуры населения области;

- повысить требования к экологическому образованию и воспитанию культуры в дополнительном образовании: научность, преемственность и системность;

- обеспечить экологическую грамотность педагогических кадров Ярославской области;

- продолжить экологизацию учебных дисциплин в образовательных организациях и введение элективных курсов по экологии;

- формировать систему повышения квалификации специалистов в области экологического образования и культуры, рационального природопользования и охраны окружающей среды;

На решение этих проблем направлена муниципальная программа «Охрана окружающей среды» на период 2014-2016 годы».

1. **Цели и задачи Муниципальной программы**

Основными целями Программы являются:

1. Существенное улучшение экологической обстановки.

2. Улучшение качества жизни населения.

3. Сохранение здоровья населения, подвергающегося влиянию факторов окружающей среды.

Основными приоритетами муниципальной программы в сфере охраны окружающей среды и природопользования являются:

- улучшение качества окружающей среды, в том числе в сфере обращения с ТБО;

- формирование у населения общей и экологической культуры и нравственности, совершенствование системы экологического просвещения;

- повышение роли населения и общественных организаций в оздоровлении экологической обстановки.

**Перечень целевых показателей Муниципальной целевой программы**

Перечень целевых показателей муниципальной программы от

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование целевого показателя | Весовой коэф. | Единица измерения | Значения показателей | | |
| 2014 | 2015 | 2016 |
| Количество статей, размещённых в районной газете «Гаврилов-Ямский вестник» | 0,5 | ед. | 12 | 12 | 12 |
| Выполнение мероприятий согласно перечня "Дней защиты от экологической опасности" | 0,5 | ед. | 14 | 14 | 14 |
| Процент населения, охваченного системой раздельного сбора бытовых отходов | 0,5 | % жителей | 60 | 65 | 70 |
| Процент населения, охваченного системой сбора ртутьсодержащих отходов | 0,5 | % жителей | 60 | 65 | 70 |

Состав целевых индикаторов и показателей Программы увязан с их задачами, основными мероприятиями, что позволяет оценить ожидаемые конечные результаты, эффективность программы на весь период ее реализации и структурирован с учетом минимизации количества.

Показатели программы характеризуют конечные общественно значимые результаты развития в области охраны окружающей среды и повышения экологической образованности населения.

К таким показателям относятся:

- доведение информации:  
- о порядке обращения с отходами при их сборе и вывозе,

- об охране окружающей среды,   
- об исполнении правил благоустройства территории района,

- проведение ежегодных Дней защиты от экологической опасности;

**III. Перечень подпрограмм Муниципальной программы**

В муниципальную программу «Охрана окружающей среды Гаврилов-Ямского муниципального района» входит подпрограмма МЦП «Обращение с твердыми бытовыми отходами на территории Гаврилов-Ямского муниципального района» на 2011-2015 годы.

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О ПОДПРОГРАММЕ

Муниципальная целевая программа

«Обращение с твердыми бытовыми отходами на территории Гаврилов-Ямского муниципального района» на 2011-2015 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Муниципальная целевая программа «Обращение с твердыми бытовыми отходами на территории Гаврилов-Ямского муниципального района» на 2011-2015 годы |
| Ответственный исполнитель | Отдел капитального строительства и природопользования Управления жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации МР, начальник отдела Карпова Е.А., тел.(48534) 2-49-80 |
| Цели и задачи подпрограммы | целью Программы является создание системы обращения с твёрдыми бытовыми отходами (далее - ТБО) на территории Гаврилов-Ямского муниципального района, позволяющей снизить антропогенную нагрузку на окружающую среду;  задачи Программы:  - совершенствование нормативной правовой и методической базы в сфере обращения с ТБО, включая разработку механизма долгосрочного регулирования тарифов на утилизацию ТБО;  - разработка территориальной балансовой схемы обращения с ТБО на территории муниципального района ;  - модернизация инфраструктуры обращения с ТБО с внедрением раздельного сбора и сортировки ТБО;  - создание условий для повышения экологической культуры и степени вовлёченности населения в вопросы безопасного обращения с ТБО |
| Основные целевые показатели (индикаторы) подпрограммы | - количество ТБО, проходящих через раздельный сбор и сортировку, в общем объёме ТБО;  - количество вторичных материальных ресурсов, извлекаемых из ТБО, в общем объёме ТБО;  - охват сельских населённых пунктов системой сбора и вывоза ТБО |
| Сроки реализации | 2011-2015 годы |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | 2014год. - 100,0 тыс.руб,в т.ч.:  -бюджет муниципального района 100,0 тыс.руб;  2015г. –100,0 тыс.руб,в т.ч.:  -бюджет муниципального района 100,0 тыс.руб; |
| Контактные лица контактов | Карпова Елена Анатольевна-начальник отдела капитального строительства и природопользования Управления ЖКХКСиП Администрации МР (48534) 2 49 80 |

**IV. Ресурсное обеспечение Муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  подпрограммы | Всего | Оценка расходов (тыс. руб.),  в том числе по годам реализации | | |
|  |  | 2014 год | 2015 год | 2016 год  (ожидаемое) |
| ***Подпрограмма 1***  МЦП «Обращение с твердыми бытовыми отходами на территории Гаврилов-Ямского муниципального района» на 2011-2015 годы | 300 | 100 | 100 | 100 |
| **Итого по муниципальной программе,**  в том числе:  **-** бюджет муниципального района | 300  300 | 100  100 | 100  100 | 100  100 |

**V. Система управления реализацией Муниципальной программы**

Текущее управление реализацией Муниципальной программой осуществляется Ответственным исполнителем - Управлением жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района (далее - Ответственный исполнитель).

Ответственный исполнитель:

- контролирует выполнение программных мероприятий, выявляет их отклонения от предусмотренных целей, устанавливает причины и принимает меры по устранению отклонений;

- несет ответственность за своевременную реализацию Муниципальной программы, осуществляет управление ее Соисполнителями, контролирует целевое и эффективное использование средств, направляемых на реализацию Муниципальной программы;

- представляет в установленном порядке бюджетные заявки по Муниципальной программе, предполагаемые к финансированию за счет средств бюджета муниципального района в плановом периоде;

- предоставляет в Управление финансов паспорт программы (по согласованию с отделом экономики, предпринимательской деятельности и инвестиций Администрации муниципального района) в качестве приложения к проекту решения Собрания представителей муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

- готовит периодические отчеты о реализации Муниципальной программы;

- осуществляет сбор и систематизацию статистической т аналитической информации о реализации программных мероприятий, ведет учет и осуществляет хранение документов, касающихся Муниципальной программы;

- ежегодно осуществляет оценку достигнутых целей и эффективности реализации Муниципальной программы, размещает информацию на официальном сайте Администрации муниципального района в сети интернет;

В процессе реализации Муниципальной программы Ответственный исполнитель по согласованию с Соисполнителями вправе принимать решения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий и Подпрограмм, сроки их реализации, а также в соответствии с законодательством в объёмы бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий и Подпрограмм.

При внесении изменений в план мероприятий и объёмы финансирования программных мероприятий, Ответственный исполнитель при необходимости уточняет планируемые к достижению значения количественных и качественных показателей эффективности Муниципальной программы.

Решение о необходимости внесения изменений в Муниципальную программу, а также досрочного прекращения реализации Муниципальной программы принимается Ответственным исполнителем Муниципальной программы.

Ответственный исполнитель ежегодно проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы ее реализации в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Гаврилов-Ямского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Гаврилов-Ямского района №751 от 26.05.2014. Ответственный исполнитель организует ведение отчетности по реализации Муниципальной программы по установленным формам.

Ответственный исполнитель направляет в отдел экономики предпринимательской деятельности и инвестиций Администрации муниципального района доклады о ходе реализации Муниципальной программы, использовании финансовых средств (по согласованию с Управлением финансов Администрации муниципального района).

- ежеквартально (нарастающим итогом с начала года, кроме отчета за четвертый квартал в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом;

-ежегодно (итоговый за год и по выполнению программы за весь период действия) до 15 марта года, следующего за отчетным годом.

Отчет о выполнении Муниципальной программы (финансовые показатели) по форме согласно приложению №5 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ, утвержденному постановлением Администрации муниципального района от 26.05.2014 №751.

**VI. Система мероприятий Муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№  п/п | Программные мероприятия, обеспечивающие выполнение задачи | Исполни-тели | Источник финанси- рования | Объем финансирования,  тыс. руб. | | | | Ожидаемый результат,  срок исполнения  мероприятия |
| всего | в т.ч. по годам | | |
| 2014 г. | 2015 г. | 2016г |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|  | **Задача 1: Модернизация инфраструктуры обращения с ртутьсодержащими лампами.** | | | | | | | |
| 1.1. | ПриобретениеКМ-1-1  «Сменные накопительные емкости для энергосберегающих ламп и химических источников питания» Зшт х 26000руб | Управление ЖКХКСиП | БМР | 78,0 | 78,0 | - | - | 2014 год |
| 1.2. | Оплата на транспортные услуги для утилизации ртутьсодержащих лам и орг.техники | Управление ЖКХКСиП | БМР | 15,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 2014-2016 годы |
|  | **Итого по задаче 1:** |  |  | **93,0** | **83,0** | **5,0** | **5,0** |  |
|  | в том числе: бюджет муниципального района |  |  | 93,0 | 83,0 | 5,0 | 5,0 |  |
|  | **Задача 2: Создание условий для повышения экологической культуры и степени вовлеченности населения в вопросы безопасного обращения с ТБО** | | | | | | | |
| 2.1 | Управление образование на проведение природоохранных мероприятий в соответствии со сметой расходов | Управление ЖКХКСиП | БМР | 107 | 17,0 | 45,0 | 45,0 | 2014-2016 годы |
| 2.2 | Проведение ежегодных «Дней защиты от экологической опасности | Управление ЖКХКСиП | БМР | 50,0 | **-** | 25,0 | 25,0 | 2015-2016 годы |
| 2.3 | Повышение эффективности деятельности по обращению с отходами: - информационная работа с населением | Управление ЖКХКСиП | БМР | 40,0 | - | 20,0 | 20,0 | 2015-2016 годы |
| 2.4 | МУК «Гаврилов-Ямская межпоселенческая центральная библиотека» на проведение конкурса . | Управление ЖКХКСиП | БМР | 10,0 | - | 5,0 | 5,0 | 2015-2016 годы |
|  | **Итого по задаче 2** |  |  | **207,0** | **17,0** | **95,0** | **95,0** |  |
|  | в том числе: бюджет муниципального района |  |  | 207,0 | 17,0 | 95,0 | 95,0 |  |
|  | **ВСЕГО по Муниципальной программе** |  |  | **300,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |  |
|  | в том числе: бюджет муниципального района |  |  | 300,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |  |

**Список принятых сокращений:**

БМР - бюджет муниципального района

Управление ЖКХКСиП - Управление жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации муниципального района